УСМАНОВ Т.Т.
Под редакцией: Грошевой С.В., Кириллова С.А.

СПРАВОЧНИК

общественного экологического инспектора

Москва, 2021

УСМАНОВ Т.Т.
Под редакцией: Грошевой С.В., Кириллова С.А.

СПРАВОЧНИК

общественного экологического инспектора

Москва, 2021

Усманов Т.Т.

СПРАВОЧНИК
общественного экологического инспектора

Редакторы:

Грошева С.В.
начальник отдела координации и контроля проведения государственной экологической экспертизы Управления государственной экологической экспертизы Росприроднадзора

Кириллов С.А.
главный специалист отдела экологического проектирования и разрешительной документации, Управление ПИР, Центр морских исследований МГУ имени М.В. Ломоносова.

Дизайн:

Грошева С.В.

Подписано к печати 22.08.2021 г.
Формат 210х297 мм
Печать офсетная
Тираж 5000 экз.
Заказ 1386
Редакция: г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 19, оф. 723
voop.eco, ecoinspector.ru
e-mail: info@voop.eco
Тел. 8(499)-390-29-14.

Отпечатано с готового оригинал-макета в
Типографии ЭКСПРЕСС

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

ФОНД ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

Развитие института общественного контроля в области охраны окружающей среды - важный шаг для повышения уровня гражданской ответственности и экологического воспитания. Справочник общественного экологического инспектора станет незаменимым инструментом как для граждан, не обладающих специальными профессиональными навыками и знаниями в сфере экологии, так и для действующих общественных инспекторов по охране окружающей среды. Документ содержит актуальную информацию об организации общественного экологического контроля и способах его осуществления. Его распространение будет способствовать успешной реализации государственной политики в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Специальный представитель Президента по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта

Сергей Борисович Иванов

ВСЕРОССИЙСКОЕ ОБЩЕСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

ФОНД ПРЕЗИДЕНТСКИХ ГРАНТОВ

Мировая экономическая и политическая модели переходят на принципы устойчивого развития, руководствуясь Целями устойчивого развития ООН и Парижским соглашением по климату.

Ключевым становится взаимодействие государства, экономики и общества.

Принцип охраны природы станет одной из базовых задач стоящих перед человечеством на период в следующие 30-50 лет.

Убеждён, Россия играет в этой глобальной трансформации ведущую роль.

Всероссийское Общество Охраны Природы – это старейшая природоохранная организация нашей страны.

Сегодня ВООП представлено в 53 субъектах РФ и активно участвует в государственных природоохранных программах, в том числе способствующих реализации национальных целей развития России до 2030 года и Национального проекта «Экология».

Общество активно взаимодействует с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также с представителями бизнеса.

Работа Общества оказывает существенное влияние на государственную политику в области охраны окружающей среды, в том числе в сфере климатического регулирования, развития окрашенной экономики, ответственного финансирования, а также на развитие экологического просвещения населения России.

Необходимо помнить - природа нашей страны - наше общее достояние, охрана природы - наша общая обязанность.

Депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации,
посол доброй воли ООН,
председатель Всероссийского
общества охраны природы

Вячеслав Александрович Фетисов

Забота о природе – это навсегда. Пока все мы: от Калининграда до Чукотки – не поймем, что нельзя жечь траву в лесах, выбрасывать мусор у реки, строить завод без очистных сооружений, ничего не изменится.

У нас непростое наследие, когда люди считали, что природа должна служить человеку, а об экологии вообще не шла речь. Отсюда заброшенные производства, загрязненные почвы, реки и морские акватории, свалки. Сегодня мы понимаем, что такой подход – это преступление против окружающей среды, против нас самих, наших детей и внуков.

Ситуацию необходимо менять. Наша страна делает в этом направлении важнейшие, решающие шаги. Готовятся серьезные изменения в законодательстве, определяющие ответственность бизнеса за вред природе. Вышел закон об открытости экологической информации: теперь данные о состоянии воздуха, воды, земли, радиационной обстановке будут публиковаться на сайтах органов власти и будут доступны всем. Ключевой момент – оперативность и точность. От этого зависит быстрота реакции, доверие к власти, и самое главное – жизнь и здоровье людей, целых экосистем.

Каждый из нас несет ответственность за будущее страны. И общественный экологический инспектор сегодня действительно может много сделать для сохранения уникального природного наследия России. Уверен, первый справочник, где собрана информация, как именно он должен действовать, поможет инспекторам добиться серьёзных результатов

Министр природных ресурсов
и экологии Российской Федерации ***Александр Александрович Козлов***

Вопрос экологической безопасности давно уже вышел за рамки одного отдельно взятого региона, страны. Для комплексного и своевременного решения возникающих проблем необходимы совместные усилия не только органов власти, но и социально активных граждан.

Нам предстоит масштабная совместная работа по направлению к экологическим преобразованиям всех сфер хозяйственной деятельности. Мы находимся на такой ступени развития государства и общества, когда противопоставлять экономику страны с экологической обстановкой уже некорректно. Экономическое развитие городов, регионов, возможно только в ситуации, когда экология является новой экономикой, когда в приоритете находятся цели устойчивого развития, когда стабильный экономический рост связан с благосостоянием граждан, проживающих в комфортных и благоприятных для жизни условиях.

Настоящий справочник поможет общественным инспекторам, а также гражданам, изъявившим желание вступить в ряды сторонников экологического благополучия, профессионально и эффективно реализовывать права, установленные природоохранным законодательством.

Руководитель
Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования ***Светлана Геннадьевна Радионова***

Вопросы экологии, охраны природы – одна из самых актуальных тем для обсуждения в современном обществе. Люди, наконец, начали задумываться о том, какой оставят экологический след, в каких условиях будут жить наши потомки. Отрадно, что они не только задумываются, но и переходят к активным действиям. Растет количество экологических активистов, волонтеров, они объединяются в сообщества, проводят акции, занимаются экологическим просвещением.

Люди, которые профессионально занимаются охраной природы, хорошо знают, сколь ценна помощь жителей. Например, в Министерство экологии и природопользования Московской области ежегодно поступает более 20 тысяч обращений, в которых граждане указывают на конкретные нарушения природоохранного законодательства: незаконные свалки и сбросы сточных вод, выбросы в атмосферу, нелегальное недропользование и многое другое. Каждое обращение мы тщательно отрабатываем, многие из них становятся поводами для административных расследований.

Самое главное: в обществе сформировалось понимание того, что усилиями одних лишь министерств и ведомств экологическую ситуацию улучшить не удастся. Охрана природы должна стать заботой каждого неравнодушного человека. И в первых рядах, конечно, должны стоять наши добровольные помощники, общественные инспекторы. Их необходимо вооружить всеми необходимыми знаниями для того, чтобы природоохранная работа общественников стала еще более эффективной, близкой к профессиональному уровню. Нет сомнений в том, что издание справочника сыграет в этом важнейшую роль.

Заместитель
Председателя Правительства
Московской области –
министр экологии и природопользования
Московской области

Андрей Викторович Разин

«Для каждого из нас очень важно участвовать как профессионально, так и на волонтерской основе в сохранении природы и окружающей среды нашей Родины. Каждый из нас обязан бережно относиться к ее природным богатствам, ценить и уважать их. Справочник общественного экологического инспектора адресован широкой аудитории, которой не безразлично будущее страны. Это издание позволит углубить свои знания в сфере охраны окружающей среды, а главное — применять их на практике».

Усманов Тимур Турсунпулатович, автор справочника, член Центрального совета и председатель Московской областной организации «Всероссийское общество охраны природы» (ВООП), основатель и руководитель межрегиональной общественной организации «Тут грязи нет», просветительских проектов для детей и юношества федерального уровня («Разделяй и Умножай», «Детки Кремлевской елки»). Председатель совета Национального экологического корпуса (НЭК)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическим правонарушением считается – виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды установлено четыре вида ответственности:

- имущественная;
- дисциплинарная;
- административная;
- уголовная.

Юридические лица (предприятия, учреждения и организации) могут быть привлечены только к имущественной (гражданско-правовой) и административной ответственности. Для физических лиц действуют все четыре вида ответственности.

Дисциплинарная ответственность за экологические проступки предусмотрена для физических лиц – работников предприятий, учреждений, организаций при ненадлежащем исполнении им своих профессиональных обязанностей, в результате которых причиняется вред окружающей среде. Основными видами взысканий являются замечание, выговор, увольнение. Также возможны такие меры как лишение премии или понижение в должности. Основания для наступления дисциплинарной ответственности и перечень взысканий за них определяются уставами, правилами внутреннего трудового распорядка предприятия.

Имущественная (гражданско-правовая) ответственность наступает в тех случаях, когда виновным лицом в результате несоблюдения действующего законодательства причиняется вред окружающей природной среде, имуществу предприятий или здоровью людей. В этом случае на правонарушителя, в соответствии с Гражданским кодексом РФ, накладывается обязанность в возмещении вреда в полном объеме.

Лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Чаще всего за нарушения экологического законодательства виновные лица привлекаются к **административной ответственности**. Кодекс об административных нарушениях Российской Федерации (КоАП РФ) содержит отдельную главу 8, посвященную административным правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования, которая включает в себя 49 статей. Также отдельные статьи имеются и в других главах (главы 7, 10).

Самой распространенной мерой административного наказания является взыскание с виновного лица административного штрафа. **Средний размер штрафа** за совершенные правонарушения в области охраны окружающей среды составляют **для граждан** в размере **от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до четырехсот тысяч рублей.**

Однако необходимо помнить, что также предусмотрено административное **приостановление деятельности на срок до девяноста суток**.

В некоторых случаях, предусмотренных КОАП, за совершенное правонарушение может быть установлен штраф в отношении юридических лиц **в размере миллиона рублей**, например, за использование территории первого пояса зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением санитарно-эпидемиологических требований, уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека.

В тех случаях, когда окружающей среде и ее богатствам наносится серьезный вред, либо эти действия носят систематический характер, виновные лица привлекаются к **уголовной ответственности**. В Уголовном кодексе РФ экологическим преступлениям посвящена глава 26 «Экологические преступления». В ней содержатся 17 экологических статей преступлений (ст. ст. 246–262). Глава 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» посвящена такому виду преступления, как экоцид – «массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение действий, способных вызвать экологическую катастрофу». Также отдельные экологические статьи есть и в других главах уголовного кодекса.

Так, например, согласно статье 250 УК РФ при загрязнении, засорении, истощении поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, а также повлекшие по неосторожности смерть человека предусмотрено **возможное лишение свободы до 5 лет**.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие....13

1.Общие правовые основы общественного экологического контроля на территории Российской Федерации....14
1.1 Место общественного экологического контроля в системе охраны окружающей среды....14
1.2 Цель, задачи и объекты общественного экологического контроля. Права и обязанности общественных инспекторов по охране окружающей среды....15

2.Организация работы общественных инспекторов по охране окружающей среды....24
2.1 Порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды и выдачи удостоверений....24
2.2 Порядок продления срока действия удостоверения, подготовка и представление в орган государственного надзора ежегодных отчетов о проведении общественного экологического контроля....29
2.3 Осуществление общественного экологического контроля общественными объединениями (организациями). Создание объединений общественных инспекторов по охране окружающей среды (инспекций)....29
2.4 Взаимодействие с общественными советами органов государ-ственного лесного и экологического надзора....33
2.5 Осуществление гражданами общественного экологического контроля..34

3. Методы работы общественных инспекторов по охране окружающей среды....37
3.1 Юридические и физические лица, способные оказать содействие в организации и проведении общественного экологического контроля, а также в принятии необходимых мер в случае выявления фактов нанесения вреда (угрозы нанесения вреда) окружающей среде, экологических правонарушений....37
3.2 Сбор, обработка и анализ информации, необходимой для проведения общественного экологического контроля, в том числе в органах государственной власти....38
3.2.1 Сбор и актуализация сведений об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды и природопользования (природоохранных требованиях), проверка соблюдения (нарушения) которых входит в компетенцию общественных инспекторов по охране окружающей среды....38
3.2.2 Сбор, обработка и анализ информации о ранее зафиксированных административных правонарушениях....45
3.3 Планирование проверок....47
3.4 Проведение проверок....50
3.5 Проведение внеплановых проверок....54

3.6 Информирование заинтересованных (компетентных, ответственных) физических и юридических лиц о результатах проверки. Контроль за принятием своевременных и адекватных мер по результатам общественного экологического контроля..... 54

4. Выявление фактов несоблюдения природоохранных требований..... 57
4.1 Нарушения требований в области охраны атмосферного воздуха..... 57
4.1.1 Требования в области охраны атмосферного воздуха, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 57
4.2 Нарушения требований в области охраны поверхностных вод..... 60
4.2.1 Требования в области охраны поверхностных вод, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 62
4.3 Нарушения требований в области охраны объектов растительного и животного мира..... 66
4.3.1 Требования в области охраны объектов растительного и животного мира, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 68
4.4 Нарушения требований в области охраны недр..... 69
4.4.1 Требования в области охраны недр, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 72
4.5 Нарушения требований в области охраны ООПТ..... 74
4.5.1 Требования в области охраны ООПТ, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 75
4.6 Нарушения требований в области обращения с отходами..... 76
4.6.1 Требования в области обращения с отходами, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 77
4.7 Нарушения требований в области охраны земель, почв, лесов..... 82
4.7.1 Требования в области охраны земель, почв, лесов, соблюдение которых может быть проверено общественными инспекторами по охране окружающей среды..... 84

5. Участие в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания..... 92

6.Участие в работе по экологическому просвещению населения..... 94

7.Участие в общественной экологической экспертизе..... 97

Приложения.....101-102

ПРЕДИСЛОВИЕ

Право на благоприятную окружающую среду является основополагающим правом человека, но каждый из нас должен понимать, что, имея права, мы имеем и обязанности: сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, соблюдать природоохранное законодательство.

Этот справочник описывает организацию работы общественных инспекторов по охране окружающей среды, возможные методы работы, проблемы, возникающие при работе. Мы надеемся, что он поможет Вам расширить свой кругозор, углубить знания природоохранного законодательства и открыть новые пути решения проблем.

Наш справочник не идеален. Но мы верим, что каждый, прочитавший его, заинтересуется темой защиты своих прав и выполнения обязанностей по охране окружающей среды и, возможно, решит стать общественным экологическим инспектором. А тот, кто уже активно выполняет функции по защите окружающей среды, внесет свои идеи, поделится своим опытом для подготовки последующих версий и редакций справочника.

1.ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 МЕСТО ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В СИСТЕМЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Общественный экологический контроль (далее – ОЭК) в Российской Федерации осуществляется в соответствии со ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

ОЭК проводится на добровольной и безвозмездной основе как отдельными гражданами в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды, так и в составе объединений общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – инспекция), а также общественными объединениями и иными некоммерческими организациями.

Вопрос развития ОЭК находится на контроле Президента Российской Федерации. Так, в 2019 году Общероссийскому общественному движению «Народный фронт «За Россию» совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) было поручено обеспечить привлечение граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в ОЭК в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды (п.12 перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года (утвержденного Президентом РФ от 27.02.2019 № Пр-294)).

Пунктом 2 Порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 (далее – Порядок), определено, что общественные инспекторы по охране окружающей среды оказывают содействие Росприроднадзору, Федеральному агентству лесного хозяйства (Рослесхозу), их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

Результаты ОЭК, в том числе материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, направляются в органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также в органы местного самоуправления, где они подлежат обязательному рассмотрению в установленном порядке.

Вместе с тем, пп. 3 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) определено, что одной из целей общественного контроля является общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций

Таким образом, ОЭК, входя в систему охраны окружающей среды, одновременно является и механизмом контроля (со стороны общества) работы этой системы. работы этой системы.

1.2 ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Федеральным законом № 7-ФЗ определено, что контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) — это система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды.

Целью ОЭК является реализация конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Для этого общественные инспекторы по охране окружающей среды имеют следующие права согласно п. 6 ст. 68 Федерального закона № 7-ФЗ:

1) фиксировать, в том числе с помощью фото- и видеосъемки, правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и направлять соответствующие материалы, содержащие

данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора;

2) принимать меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

3) сообщать в устной форме физическим лицам информацию, касающуюся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды;

4) содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

5) обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления общественного контроля в области охраны окружающей среды (ОЭК) информации о состоянии окружающей среды, принимаемых мерах по ее охране, об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

6) участвовать в работе по экологическому просвещению населения.

Частью 1 ст. 18 Федерального закона № 212-ФЗ установлено, что общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах, в том числе:

- общественного мониторинга;
- общественной проверки;
- общественной экспертизы;
- общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний;
- других формах.

В связи с тем что природоохранным законодательством не установлены конкретные формы проведения общественного экологического контроля, целесообразно считать применимым указанный выше перечень.

В рамках нашего справочника рассматриваются вопросы организации и проведения общественных проверок и общественного мониторинга (в контексте сбора исходных данных для организации проверок).

Фиксация правонарушения и направление материалов в органы государственного надзора

Как уже было сказано, общественные инспекторы должны оказывать содействие государственным надзорным органам и направлять в их адрес материалы, указывающие на наличие признаков административного правонарушения.

Форма предоставления результатов общественного экологического контроля законодательством не определена. Вместе с тем за время существования института ОЭК в рабочем порядке был определен оптимальный вариант — составление акта проверки, проведенной общественным экологическим инспектором или комиссией (более подробно об оформлении акта проверки см. в разделе 3). При этом возможна и (или) подготовка других документов, например, справок, докладов, сообщений (в данном справочнике не рассматриваются).

В связи с тем, что, согласно ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), результаты ОЭК могут быть использованы государственными инспекторами при составлении протоколов об административном нарушении, акты проверок должны содержать необходимую для этого информацию.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях (возбуждаются прокуратурой на основании протоколов) подлежат выяснению (ст. 26.1 КоАП РФ) такие факты:

- наличие события административного правонарушения;
- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В качестве доказательств, в соответствии с ч.1 ст. 26.2 КоАП РФ, используются любые фактические данные, на основании которых устанавливаются наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

При этом следует обратить внимание на наличие отягчающих административную ответственность обстоятельств согласно ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- повторное совершение однородного административного правонарушения;
- вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

- совершение административного правонарушения группой лиц;
- совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Также важно учесть и обстоятельства, смягчающие административную ответственность согласно ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ:

- добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда.

Таким образом, в материалы проверки должны быть включены (по возможности) указанные выше сведения. Поскольку после проведения проверки возможно сокрытие признаков правонарушения, большое значение могут иметь материалы фото- и видеофиксации и обеспечения их сохранности.

Сообщение в устной форме (разъяснение) физическим лицам информации, касающейся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды

Общественный инспектор по охране окружающей среды имеет право провести разъяснительную работу с физическим лицом, осуществляющим (или планирующим осуществление) правонарушение.

Для этого необходимо представиться и показать удостоверение общественного инспектора. Затем рассказать о правонарушении, его административном составе (или при определенных обстоятельствах — уголовном) и последующем наказании за его совершение (см. раздел 4).

При этом нужно понимать, что эффективность разъяснений в значительной мере зависит не только от качества юридической подготовки общественного инспектора, но и от его личных навыков общения, изложения важной информации.

Информация о правонарушении должна быть изложена внятно, юридически грамотно и корректно. Учитывая, что физические лица, совершающие правонарушения, в большинстве случаев некомпетентны в юридических вопросах, важно уметь разъяснить простым и понятным языком суть правонарушения и его последствия для окружающей среды и непосредственно для данного лица.

Рекомендуется при подготовке общественных инспекторов (в том числе самоподготовке) уделить максимум внимания данному вопросу. Способность общественного инспектора к внятному и четкому изложению материала, в числе прочих плюсов, позволит привлекать его к рассмотрению дел об административных правонарушениях в качестве свидетеля.

Для повышения эффективности работы общественного инспектора рекомендуется снабдить его демонстрационным и раздаточным материалом, позволяющим нарушителю (в том числе потенциальному) осознать все негативные аспекты совершаемого (планируемого) правонарушения. Такой наглядный материал может оказать значительную помощь в работе общественного инспектора и в общем виде включает, например:

- распечатки статей из главы 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и главы 2 «Административное правонарушение и административная ответственность» КОАП РФ, а также главы 26 «Экологические преступления» Уголовного кодекса Российской Федерации;

- информацию о масштабах оказываемого негативного воздействия на окружающую среду и его последствиях (в наглядном виде с приложением фотографий, иллюстрирующих последствия экологических правонарушений, в том числе загрязнение, деградацию компонентов окружающей среды, гибель животных и растений);

- раздаточный материал в виде памяток о требованиях по охране окружающей среды, наказании за совершенное правонарушение, а также рекомендуемых действиях по организации природоохранной работы и предупреждению правонарушений, аналогичных совершаемому (планируемому).

Информирование и разъяснение состава правонарушения (а также сути нарушаемых природоохранных требований, рекомендации по выполнению необходимых природоохранных мероприятий) правонарушителям и другим присутствующим на месте нарушения гражданам можно рассматривать как деятельность в области экологического просвещения.

Также необходимо обратить внимание на то, что согласно ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ «административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично». Таким

образом, после сообщения физическому лицу сведений о совершаемом (планируемом) им правонарушении, в случае продолжения им противоправных действий они могут быть признаны совершенными умышленно. Об этом также следует сообщить нарушителю.

На фотографии представлено, какими методами можно информировать лицо о составе правонарушения: необязательно всегда при себе носить КоАП. Достаточно иметь необходимые материалы на мобильном телефоне, планшете и т.д.

Обращение в органы власти и организации о предоставлении необходимой информации

Федеральным законом № 7-ФЗ (пп. 5 п. 6 ст. 68) установлено право общественного инспектора обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, к должностным лицам, в организации о предоставлении своевременной, полной, достоверной, необходимой для осуществления ОЭК информации о:

- состоянии окружающей среды;
- принимаемых мерах по ее охране;
- об обстоятельствах и фактах осуществления хозяйственной и

иной деятельности, которые негативно воздействуют на окружающую среду, создают угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

Кроме того, ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации установлено право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Также согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

При этом органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации).

Статьей 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) устанавливаются следующие права на доступ к информации:

1. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее — организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

2. Гражданин (физическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

3. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

4. Не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;

2) информации о состоянии окружающей среды (экологическая информация);

3) информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

4) информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;

4.1) информации, содержащейся в архивных документах архивных фондов (за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации);

4.2) иной информации, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

5. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

6. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд.

7. В случае если в результате неправомерного отказа в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством (ст. 16 Гражданского кодекса Российской Федерации).

8. Предоставляется бесплатно информация:

1) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях;

2) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного лица;

3) иная установленная законом информация.

9. Установление платы за предоставление государственным органом или органом местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона № 149-ФЗ у организаций (в том числе общественных) возникают дополнительные права на

получение информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Таким образом, если общественный инспектор работает в общественной организации (или сотрудничает с ней), то от имени такой организации могут быть направлены запросы в органы власти и (или) организации по всем направлениям деятельности, указанным в уставе вышеупомянутой общественной организации.

Также направление запросов о предоставлении необходимой информации возможно в рамках взаимодействия с общественными советами Росприроднадзора и Рослесхоза (согласно Порядку).

Несмотря на наличие законодательно установленных прав, процедура получения информации, необходимой для осуществления ОЭК, имеет ряд ограничений, в том числе:

- отсутствие утвержденного конкретного перечня информации, которую может получить общественный инспектор;
- возможность органов власти и организаций предоставлять информацию только в рамках своей компетенции;
- необходимость соблюдения утвержденных порядков и (или) административных регламентов органов власти (в случае их наличия);
- длительные сроки получения отдельных видов информации.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что сбор, анализ и использование информации, необходимой для проведения ОЭК, представляется достаточно сложным процессом, требующим наличия у общественного инспектора специальных знаний, навыков подготовки обращений (запросов) и достаточного запаса времени.

В данном случае предпочтительно организовать совместную работу нескольких общественных инспекторов, что позволит оптимально распределить нагрузку и повысить эффективность их работы.

Более подробно вопрос сбора, анализа и использования информации, необходимой для осуществления ОЭК, рассмотрен в главе 3.

Участие в работе по экологическому просвещению населения

Как уже было сказано выше, общественный инспектор по охране окружающей среды может участвовать в работе по экологическому просвещению населения, сообщая (разъясняя) физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям информацию об экологических правонарушениях и наказании за их совершение.

Более подробно данный вопрос рассмотрен в главе 6.

Объекты контроля общественного инспектора по охране окружающей среды

Согласно ст. 4 Федерального закона № 7-ФЗ объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы. Таким образом, именно земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле — всё это является объектом контроля общественного инспектора по охране окружающей среды.

2.ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1.ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВЫДАЧИ УДОСТОВЕРЕНИЙ

Согласно Порядку, общественным инспектором по охране окружающей среды может стать гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, намеренный оказывать помощь Росприроднадзору, Рослесхозу, их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на добровольной и безвозмездной основе.

Для присвоения статуса общественного инспектора по охране окружающей среды гражданин по месту своей жительства (регистрации) подает в территориальные органы Росприроднадзора и (или) Рослесхоза и (или) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), заявление в произвольной форме о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды с приложением копии листов документа, удостоверяющего личность; двух фотографий размером 3 х 4 см; копии документа об образовании и (или) квалификации.

В заявлении гражданина указываются:

- фамилия, имя и отчество (при наличии);
- адрес места жительства;
- сведения о документе, удостоверяющем личность (номер, дата выдачи, орган, выдавший документ, код подразделения);
- номер телефона и адрес электронной почты (при наличии);
- согласие на обработку персональных данных.

Так, например, согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 13.01.2020 № 6 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды» заявление и ряд документов могут быть поданы заявителем в письменной форме непосредственно в территориальный орган Росприроднадзора либо направлены почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, подписываемого электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе через ЕПГУ (п. 19) (далее – Заявитель).

При этом копия документа, удостоверяющего личность, две фотографии размером 3х4 см и копии документа об образовании и (или) квалификации, к сожалению, согласно данному документу не могут быть направлены в форме электронного документа, что приводит к необходимости подготовки всего пакета документов в письменной форме.

Необходимо отметить, что основанием для отказа в регистрации заявления в электронной форме может послужить несоответствие усиленной квалифицированной электронной подписи Заявителя требованиям Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Сотрудник канцелярии либо соответствующего структурного подразделения уполномоченного органа осуществляет регистрацию заявления и документов, в том числе поступивших в электронной форме, не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем их поступления.

Зарегистрированное заявление и документы в течение 1 рабочего дня со дня их регистрации передаются на рассмотрение ответственному исполнителю, который в течение 5 рабочих дней рабочих дней осуществляет проверку заявления и документов на предмет их соответствия требованиям.

При соответствии представленных документов и сведений требованиям в течение 2 рабочих дней со дня принятия решения о

соответствии заявления и документов Заявителя предъявляемым требованиям ответственный исполнитель вносит в Комиссию по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды предложение о назначении даты и времени заседания по оценке знаний Заявителя, необходимых для выполнения функции общественного инспектора по охране окружающей среды (далее – Комиссия), и подготавливает проект уведомления Заявителя о дате, времени и месте проведения заседания Комиссии. Уведомить Заявителя необходимо не позднее чем за 10 рабочих дней до даты заседания Комиссии.

Комиссии создаются в органах государственного надзора в целях организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Комиссия в течение 30 календарных дней со дня поступления заявления в орган государственного надзора рассматривает заявление и прилагаемые к нему документы и принимает одно из следующих решений (п. 12 Порядка):

а) о проведении заседания Комиссии с участием гражданина с целью оценки его знаний, необходимых для выполнения функций общественного инспектора по охране окружающей среды;

б) об отказе в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды в случае несоответствия гражданина требованиям, о которых мы говорили выше, либо представления неполного состава сведений и (или) документов, которые мы также разобрали выше.

Также Комиссия принимает решение о прекращении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды в случаях подачи гражданином заявления о прекращении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

Комиссия состоит из председателя и членов. Количество членов Комиссии определяется органом государственного надзора.

Председателем Комиссии является руководитель или заместитель руководителя органа государственного надзора.

В случае принятия Комиссией решения, предусмотренного пп. «б» п. 12 Порядка («об отказе в присвоении статуса общественного инспектора»), гражданину в течение 3 рабочих дней со дня принятия Комиссией данного решения органом государственного надзора направляется письмо с указанием причин отказа в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды с возвратом документов.

После устранения причин, послуживших основанием для отказа

в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, гражданин вправе повторно обратиться в уполномоченный орган с заявлением о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

В случае принятия Комиссией решения, предусмотренного пп. «а» п. 12 Порядка («о проведении заседания Комиссии с участием гражданина с целью оценки его знаний, необходимых для выполнения функций общественного инспектора по охране окружающей среды»), гражданин в течение 3 рабочих дней со дня принятия Комиссией данного решения письмом органа государственного надзора информируется о дате и месте проведения заседания Комиссии.

В ходе заседания Комиссии члены Комиссии задают гражданину вопросы, направленные на оценку знаний содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды. Всего Комиссией может быть задано не более 5 вопросов.

К указанным вопросам относятся вопросы:

о правах общественных инспекторов по охране окружающей среды;

о видах и признаках административных правонарушений в области охраны окружающей среды;

о видах вещественных доказательств по административным правонарушениям и способах обеспечения их сохранности;

о содержании государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

об основах экологических знаний, необходимых для участия в работе по экологическому просвещению.

Основные экологические знания можно почерпнуть в следующих нормативно-правовых актах:

Федеральный закон № 7-ФЗ;

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ);

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»);

Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ);

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 155-ФЗ);

Водный кодекс Российской Федерации (далее – Водный кодекс);

Земельный кодекс Российской Федерации; (далее – Земельный кодекс);

Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс);

Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ);

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);

КоАП РФ.

В случае если гражданином даны ответы на все заданные вопросы, Комиссия принимает решение о присвоении ему статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

Как правило, Комиссией подготавливаются и утверждаются билеты с определённым перечнем вопросов, один из которых выбирает экзаменуемый.

О принятом Комиссией решении гражданин информируется письмом органа государственного надзора в течение 3 рабочих дней со дня заседания Комиссии.

В случае принятия Комиссией решения о присвоении гражданину статуса общественного инспектора по охране окружающей среды в письме указывается дата и место получения удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды (далее – удостоверение).

2.2 ПОРЯДОК ПРОДЛЕНИЯ СРОКА ДЕЙСТВИЯ УДОСТОВЕРЕНИЯ, ПОДГОТОВКА И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЕЖЕГОДНЫХ ОТЧЕТОВ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Срок действия удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды составляет 1 год. Срок действия удостоверения может быть продлен путем подачи общественным инспектором по охране окружающей среды в орган государственного надзора заявления о продлении срока действия удостоверения (далее – заявление о продлении срока).

К заявлению о продлении срока прилагаются следующие документы:

Удостоверение, выданное ранее;

отчет о результатах осуществления общественным инспектором по охране окружающей среды общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), в том числе о содействии органам государственного надзора в природоохранной деятельности (далее – отчет), о котором мы более подробно поговорим в одной из следующих глав;

документы, подтверждающие содержание отчета (фото- видео материалы, протоколы проведенных исследований, ответы федеральных органов исполнительной, законодательной и судебной власти, их подведомственных учреждений и другие документы).

Заявление о продлении срока и отчет оформляются в произвольной форме, примерный образец приведен в Приложении № 2.

В отчете следует указать:

количество направленных общественным инспектором по охране окружающей среды в органы государственного надзора материалов, содержащих данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения в области охраны окружающей среды;

информацию о принятых общественным инспектором по охране окружающей среды мерах по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

информацию о содействии общественным инспектором по охране окружающей среды в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

информацию об участии общественного инспектора по охране окружающей среды в работе по экологическому просвещению населения;

иную информацию, которую общественный инспектор по охране окружающей среды считает необходимым сообщить.

Комиссия в течение 5 рабочих дней со дня представления общественным инспектором по охране окружающей среды заявления о продлении срока рассматривает данное заявление и прилагающиеся к нему документы и принимает одно из следующих решений:

о продлении срока действия удостоверения;

об отказе в продлении срока действия удостоверения.

Орган государственного надзора информирует общественного инспектора по охране окружающей среды по почте письмом о принятом Комиссией решении в течение 3 рабочих дней после его принятия.

Срок действия удостоверения продлевается еще на 1 год.

Необходимо отметить, что основанием в отказе о продлении срока действия удостоверения может послужить отсутствие перечисленной информации в отчете и необходимых документов. Особое внимание необходимо уделить формированию данного комплекта документов. Следует перечислить все вышеупомянутые факты структурированно, четко и полно, обеспечить понятность изложения. В документе должна быть нумерация страниц, а при наличии большого объема материалов необходимо создать (ввести) оглавление.

2.3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ (ОРГАНИЗАЦИЯМИ). СОЗДАНИЕ ОБЪЕДИНЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ИНСПЕКЦИЙ)

ОЭК осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также общественными инспекторами по охране окружающей среды.

Согласно Порядку общественные инспекторы по охране окружающей среды могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (ОЭК) как в составе объединений общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – инспекция), так и самостоятельно.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридических лиц — общественные объединения.

При создании инспекций из числа общественных инспекторов по охране окружающей среды выбирается руководитель инспекции, который осуществляет координацию работы такой инспекции.

Выбор руководителя инспекции лучше осуществлять протокольно, путем голосования всех членов инспекции.

На практике общественному инспектору по охране окружающей среды требуется специальная подготовка и наличие юридических и практических знаний, чтобы успешно классифицировать и распознать факт совершения природоохранного нарушения. Следует знать, в какой государственный орган или орган местного самоуправления обращаться при выявлении конкретного нарушения, знать полномочия таких органов. Большинство общественных инспекторов по охране окружающей среды, к сожалению, не обладают таким широким кругозором, в связи с этим мы рекомендуем проходить профильное обучение. Специально для этого мы создали курс «Общественный экологический инспектор», который позволит повысить профессионализм и расширить кругозор.

Кроме того, с учетом имеющейся практики, мы рекомендуем входить в состав общественных объединений и инспекций. Во-первых, это позволит наладить более успешное взаимодействие с государственными органами, с населением, а, во-вторых, при совместной работе достигать наилучших результатов при выявлении фактов природоохранных нарушений.

Следует учитывать, что деятельность общественных экологических инспекторов, в том числе входящих в составе инспекций и общественных объединений, не может оплачиваться. Она является волонтерской и осуществляется в свободное от работы и учебы время на добровольной и безвозмездной основе.

Однако общественное объединение (благотворительные организации, благотворители) может возмещать общественным инспекторам некоторые затраты на их деятельность согласно Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» путем заключения с ним договора гражданско-право-вого характера. Таким образом можно обеспечивать:

поддержку в форме предоставления инспектору питания, форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплаты проезда до места назначения и обратно, уплаты страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья или в форме возмещения

понесенных добровольцем (волонтером) расходов на приобретение указанных товаров или услуг;

психологическую помощь, содействие в психологической реабилитации;

возмещение вреда жизни и здоровью, понесенного при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности.

Возможно получение поощрения и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ, в которых, по нашему мнению, просто необходимо участвовать, чтобы проверить свои знания и умения, а также заявить обществу о себе и своих возможностях.

На фотографии представлена волонтерская деятельность общественных экологических инспекторов: помощь в организации и участии «Игры нашего двора». Необходимо отметить, что общественный экологический инспектор должен выделяться из толпы: носите жилетки, опознавательные знаки и т.д. До окончания пандемии COVID-19 не забывайте о мерах защиты: маски, перчатки, респираторы!

2.4 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ СОВЕТАМИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО И ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

Общественный совет формируется в соответствии с Федеральным законом № 212-ФЗ, Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации».

Компетенция, порядок деятельности и формирования общественного совета при конкретной службе, а также порядок и условия включения в состав Общественного совета независимых от органов государственной власти Российской Федерации представителей заинтересованных общественных организаций, негосударственных некоммерческих организаций и иных лиц всегда определен соответствующим документом. Как правило, такой документ именуется Положением об общественном совете и утверждается в установленном законодательством порядке приказом указанного государственного органа.

Члены таких Общественных советов, во-первых, могут принимать участие в Комиссии по принятию решения о присвоении гражданину статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, во-вторых, могут рассматривать отчеты, отзывы, предложения и замечания по вопросам, отнесенным к компетенции Общественных советов, включая предложения по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов, осуществляющих государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), поступающие от инспекции.

Направляя документы по осуществлению общественного контроля в области охраны окружающей среды в адрес Общественных советов, вы получаете следующие преимущества:

- представлять свою позицию по результатам рассмотрения материалов в Общественную палату Российской Федерации;
- представлять свою позицию по результатам рассмотрения материалов в орган, осуществляющий государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

запрашивать отчетность о реализации направленных органу, осуществляющему государственный экологический надзор и федераль-ный государственный лесной надзор (лесную охрану), рекомендаций Общественного совета.

Такие полномочия помогают более ярко осветить возникшую проблему, придать важность ситуации, а также обеспечить контроль процесса проверки при выявлении природоохранного нарушения.

При создании инспекций из числа общественных инспекторов по охране окружающей среды выбирается руководитель инспекции, который направляет уведомление о создании инспекции в Общественные советы, организует работу инспекции и осуществляет взаимодействие с Общественными советами, в том числе представляет инспекцию на заседаниях Общественного совета.

2.5 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГРАЖДАНАМИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Как уже было отмечено, согласно п. 4 ст. 68 Федерального закона № 7-ФЗ граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять обществен-ный контроль в области охраны окружающей среды (ОЭК) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Но что делать гражданам, которые еще не вступили в ряды общественных инспекторов по охране окружающей среды?

Повторимся, что согласно ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

При этом Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) определено, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона № 59-ФЗ обращения гражданина, направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа могут быть в следующих формах: предложение, заявление, жалоба.

Кроме того, возможно также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления по телефону или посредством осуществления личного приема граждан в государственных органах, органах местного самоуправления, который проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан на официальных сайтах соответствующих органов власти. Порядок личного приема граждан в соответствующем органе исполнительной власти определяется Инструкцией о порядке рассмотрения обращений граждан и объединений граждан, в том числе юридических лиц, приема граждан, утверждаемой приказом соответствующего органа исполнительной власти.

К письменному обращению согласно ст. 7 Федерального закона № 59-ФЗ есть определённые требования, при невыполнении которых обращение не будет зарегистрировано или останется без ответа. Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает либо наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее — при наличии), почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ или уведомление о переадресации обращения; излагает суть предложения, заявления или жалобы, ставит личную подпись и дату.

Кроме того, с учетом положений Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2005 № 452, текст обращения должен поддаваться прочтению для подготовки ответа по такому обращению и не содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозу жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи.

Обращения граждан рассматриваются в федеральном органе исполнительной власти в течение 30 дней с даты их регистрации. При необходимости срок рассмотрения письменного обращения может быть продлен руководителем федерального органа исполнительной власти либо уполномоченным должностным лицом, но не более чем на 30

дней, с одновременным информированием заявителя и указанием причин продления.

В случае если в обращении содержится вопрос, на который гражданину многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель федерального органа исполнительной власти либо уполномоченное на то должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по этому вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в один и тот же федеральный орган исполнительной власти. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение.

При подаче обращения также необходимо ознакомиться с Правилами делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477, а для грамотного написания обращения следует обратиться к Справочнику по оформлению нормативных правовых актов в Администрации Президента Российской Федерации, утвержденному ГПУ Президента РФ.

Необходимо помнить, что при правильной и грамотной подаче материалов, при наличии необходимых доказательств, о которых мы говорили ранее, заявление гражданина согласно ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» может служить основанием для проведения контрольно-надзорным органом внеплановой проверки для установления подтверждения изложенных в обращении фактов. Проверка может быть проведена, если обращение содержит, в том числе, информацию (сведения) о возникновении угрозы причинения вреда жизни (уже совершенном причинении вреда жизни), здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.МЕТОДЫ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

3.1.ЮРИДИЧЕСКИЕ И ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА, СПОСОБНЫЕ ОКАЗАТЬ СОДЕЙСТВИЕ В ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, А ТАКЖЕ В ПРИНЯТИИ НЕОБХОДИМЫХ МЕР В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ ФАКТОВ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА (УГРОЗЫ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА) ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Порядком определено, что общественные инспекторы по охране окружающей среды оказывают содействие Росприроднадзору, Рослесхозу, их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану). Данные органы осуществляют выдачу удостоверений на основании их заявлений.

Органы государственного и муниципального контроля (надзора) обязаны рассмотреть им представленные результаты ОЭК, и принять необходимые меры по проверке полученной информации и проведению контрольных мероприятий. В главе 3.2.2 рассмотрены интернет-ресурсы, с помощью которых можно передать данную информацию в органы государственной власти и осуществить контроль за ее рассмотрением и принятием соответствующих мер.

Порядком предусмотрено взаимодействие общественных инспекторов и Общественных советов указанных органов государственного надзора. Общественные инспекторы участвуют в работе Общественных советов, предоставляют им отчеты о проведении ОЭК. Общественные советы также могут оказать содействие в получении общественным инспектором необходимой информации и принятии мер по пресечению выявленных правонарушений.

Результаты ОЭК могут быть представлены в органы прокуратуры. В соответствии с ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурорская проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих

принятия мер прокурором, в случае если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

Также содействие в устранении выявленного правонарушения могут оказать органы государственной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутаты законодательных собраний субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством.

Сфера компетенции (ответственности) органов государственной и муниципальной власти определена положениями о них или уставами. Более подробно данный вопрос рассмотрен в главе 4.

3.2. СБОР, ОБРАБОТКА И АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

3.2.1. СБОР И АКТУАЛИЗАЦИЯ СВЕДЕНИЙ ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (ПРИРОДООХРАННЫХ ТРЕБОВАНИЯХ), ПРОВЕРКА СОБЛЮДЕНИЯ (НАРУШЕНИЯ) КОТОРЫХ ВХОДИТ В КОМПЕТЕНЦИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Законодательством четко не определена компетенция общественных инспекторов в области охраны окружающей среды. Вместе с тем деятельность общественного инспектора связана с рядом ограничений, например, с доступом на объекты хозяйственной и иной деятельности, что приводит к невозможности проведения осмотра территории производственных объектов, отбора проб компонентов природной среды, сточных вод, почв или отходов производства и потребления.

Учитывая, что одной из задач общественного инспектора является фиксация правонарушений (или фактов несоблюдения обязательных требований) в области охраны окружающей среды и природопользования, целесообразно определить перечень таких нарушений, выявление которых возможно в рамках ОЭК.

Согласно главе 8 КоАП РФ «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» к таким нарушениям можно отнести следующие:

- несоблюдение общих природоохранных требований;
- несоблюдение требований в области обращения с отходами;

- несоблюдение требований охраны земель и почв;
- несоблюдение требований в области охраны недр;
- несоблюдение требований охраны поверхностных вод, водных объектов, водоохранных зон;
- несоблюдение требований защиты от физических воздействий;
- несоблюдение требований охраны животных и растений;
- несоблюдение требований охраны особо охраняемых природных территорий;
- несоблюдение требований охраны и использования лесов;
- несоблюдение правил и требований по охране и рациональному использованию недр;
- несоблюдение правил пожарной и санитарной безопасности в лесах;
- несоблюдение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- несоблюдение правил охраны атмосферного воздуха.

Более подробно мы будем их рассматривать в главе 4.

При проведении ОЭК важно идентифицировать правонарушение и обеспечить сбор необходимых доказательств, соответствующих нарушению. Для этого необходимо иметь достаточные сведения о природоохранных требованиях, соблюдение которых проверяется в рамках ОЭК, а также практическом применении данных требований.

В связи с этим инспектор должен изучить законодательство в области охраны окружающей среды и природопользования (включая федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законы субъектов Российской Федерации) и сформировать перечни таких требований (например, в виде проверочных листов по каждому направлению охраны окружающей среды из указанных выше).

В связи с периодическим изменением законодательства рекомендуется проводить изучение природоохранных требований и актуализацию их перечней не реже 1 раза в квартал. Необходимые сведения можно получить:

- изучая справочно-правовые системы (базы) данных типа «Гарант» или «Консультант»;
-обращаясь (направляя запросы) в органы государственного экологического и лесного надзора, а также в общественные советы указанных контрольно-надзорных органов;
- используя иные доступные источники информации, например, официальные сайты органов государственного и муниципального контроля (надзора);

Также целесообразно регулярное изучение специализированных периодических изданий и интернет-ресурсов, что позволит повысить уровень компетентности и получить информацию о практике применения природоохранных требований.

В настоящее время на официальных сайтах органов государственного и муниципального контроля (надзора) в области охраны окружающей среды и природопользования размещен большой объем сведений, которые могут быть использованы при организации и проведении ОЭК.

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.07.2021, за исключением ч. 11 ст. 30, вступающей в силу с 01.01.2022, и ч. 2 ст. 39, вступающей в силу с 01.01.2023) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в целях профилактики правонарушений контрольные (надзорные) органы создают информационные системы.

Контрольные (надзорные) органы обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети Интернет:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Согласно п. 4 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, данные перечни включают следующие сведения в отношении каждого нормативного правового акта (его отдельных положений), содержащего обязательные требования:

а) реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (вид, наименование, дата утверждения, номер и дата государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (для нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации);

б) текст нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, и ссылку на текст нормативного правового акта на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru);

в) ссылки на структурные единицы нормативного правового акта, содержащие обязательные требования;

г) категории лиц, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования;

д) виды экономической деятельности лиц, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (в случае если обязательное требование устанавливается в отношении деятельности лиц);

е) вид государственного контроля (надзора), наименование вида разрешительной деятельности, в рамках которых обеспечивается оценка соблюдения обязательных требований, установленных нормативным правовым актом, в соответствии с федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;

ж) наименование федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) или разрешительную деятельность, или указание на передачу полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

з) ссылки на положения нормативных правовых актов, предусматривающих установление административной ответственности за несоблюдение обязательного требования;

и) гиперссылки на утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (при их наличии);

к) гиперссылки на документы, содержащие информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований;

л) гиперссылки на руководства по соблюдению обязательных требований, иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения (при их наличии).

Сейчас на сайтах органов государственного и муниципального контроля (надзора) в области охраны окружающей среды и

природопользования уже можно найти значительную часть сведений из данного перечня (до 1 января 2022 года указанные сведения должны быть размещены в полном объеме).

Дополнительно следует отметить, что с 01.11.2020 (ч. 1 ст. 3 вступает в силу с 01.02.2021, а ч.ч. 2 и 3 ст. 10 вступают в силу с 01.03.2021) вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), призванный упорядочить процедуру установления обязательных требований и обеспечить условия для их соблюдения.

Практический интерес представляет ст. 14 Федерального закона № 247-ФЗ, согласно которой руководителями (заместителями руководителей) федеральных органов исполнительной власти должны утверждаться официальные разъяснения в отношении принятых ими нормативных правовых актов.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, и федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия по государственному контролю (надзору), обеспечивают информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица):

- о процедуре соблюдения обязательных требований;
- о правах и обязанностях контролируемых лиц;
- о полномочиях федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору), и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

Также руководителями федеральных органов исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору) должны утверждаться руководства по соблюдению обязательных требований.

В указанные руководства включаются:

- пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований;
- примеры соблюдения обязательных требований;
- рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Подлежат обязательной разработке и размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по государственному контролю (надзору), руководства по соблюдению обязательных требований:

- которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- за нарушение которых предусмотрена административная ответственность;

- нарушение которых является типовым или массовым.

В качестве примера можно рассмотреть официальный сайт Росприроднадзора: https://rpn.gov.ru/.

Раздел «Перечень нормативных правовых актов, используемых при осуществлении федерального государственного экологического надзора» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/acts/) представляет интерес в части регламентирования вопросов организации и осуществления государственного экологического контроля (надзора).

Раздел «Поднадзорные объекты» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/objects/). В разделе даны сведения о Публичном портале программно-технического обеспечения учета объектов негативного воздействия на окружающую среду (ПТО УОНВОС), подробно рассмотренном в главе 3.2.4.

Раздел «Планы проверок» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/test-plans/). В разделе размещены планы проверок за несколько последних лет, включая текущий год. Также ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Росприроднадзором и его территориальными органами размещаются в Федеральной государственной системе «Единый реестр проверок» https://proverki.gov.ru

Эта информация может быть полезна при планировании проверок в рамках ОЭК. В отдельных случаях целесообразно большее внимание уделить объектам, не входящим в план проверок на текущий год. Таким образом, контроль за конкретными объектами может быть более полным.

Раздел «Проверочные листы» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/test-reports/). Материалы данного раздела могут быть использованы при подготовке проверочных листов ОЭК.

Раздел «Результаты проверок» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/test-results/). Описание раздела приводится в главе 3.2.2.

Раздел «Государственный доклад об эффективности государственного надзора» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/gov-report/). Описание раздела приводится в главе 3.2.2.

3.2.2.СБОР, ОБРАБОТКА И АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИИ О РАНЕЕ ЗАФИКСИРОВАННЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Анализ статистических сведений о ранее выявленных административных правонарушениях, их последствиях для окружающей среды и примененных мерах наказания позволяет определить наиболее частые (массовые, типовые) нарушения, а также их значимость, что целесообразно учитывать при планировании проверки, составлении проверочных листов.

Также может быть полезна информация о правонарушениях, совершенных в определенном районе и (или) определенными юридическими или физическими лицами, аналитическая информация, подготовленная органами государственного, муниципального контроля и лицами, осуществляющими общественный экологический контроль.

Указанные сведения размещаются как на официальных сайтах органов государственного и муниципального контроля, так и на сайтах общественных организаций.

Например, на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Результаты проверок» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/test-results/) можно ознакомиться с информацией о результатах плановых и внеплановых проверок, проведенных центральным аппаратом Росприроднадзора, за предыдущий год.

Ознакомиться с информацией о результатах всех проверок, проведенных Росприроднадзором и иными надзорными органами, можно в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» https://proverki.gov.ru. Ведение данного реестра осуществляется в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, который содержит информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государ-ственного контроля (надзора) и муниципального контроля», об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В разделе «Государственный доклад об эффективности государственного надзора» (https://rpn.gov.ru/activity/supervision/gov-report/) приводятся указанные доклады за последние несколько лет.

В докладах приводится информация, в том числе:

- об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора);
- наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;
- сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;
- сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений;
- сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;
- сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю;
- анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Данные статистические и аналитические материалы могут быть использованы как при планировании проверок, так и при подготовке отчетов о проведении ОЭК.

Также необходимо обратить внимание на специализированный интернет-ресурс: созданную Минприроды России Федеральную государственную информационную систему общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования Российской Федерации — ФГИС «Наша природа» (https://www.priroda-ok.ru).

Граждане (в том числе общественные инспекторы) могут с помощью Интернет-портала или мобильного приложения направлять в органы власти сведения о зафиксированных правонарушениях, подтверждая их фото- или видеоматериалом с указанием точного местоположения места совершения нарушения.

Органы государственной и муниципальной власти получают уведомления и в случае подтверждения факта нарушения

осуществляют мероприятия по устранению данного нарушения в пределах установленной компетенции.

Информирование пользователя Интернет-портала о результатах проведенной работы осуществляется через личный кабинет с использованием SMS-оповещения и e-mail-оповещения.

Дополнительно предусмотрена возможность оценить работу уполномоченных органов власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

В Приложении № 1 приведен пример сообщения о зафиксированном правонарушении и действиях органов власти по проверке содержащейся в нем информации.

Доступ к ФГИС «Наша природа» открыт, что позволяет общественному инспектору использовать содержащуюся в ней информацию при планировании проверки, а также загружать в нее результаты уже проведенных проверок.

Кроме информационных ресурсов, рассмотренных выше, информация, интересующая общественного инспектора, может быть размещена на сайтах других органов государственного и муниципального контроля (надзора), общественных организаций.

3.3.ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОВЕРОК

С целью повышения эффективности проводимых проверок необходима их предварительная подготовка. В связи с отсутствием утвержденного порядка проведения проверок общественными инспекторами в области окружающей среды целесообразно рассмотреть накопленный опыт осуществления государственного и муниципального надзора.

Статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ (срок вступления в силу указан выше) определены две группы контрольных (надзорных) мероприятий:

1) Предполагающие взаимодействие инспектора с контролируемыми лицами, в том числе:

- контрольная закупка;
- мониторинговая закупка;
- выборочный контроль;
- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

2) Без взаимодействия с контролируемыми лицами, в том числе:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Права общественного инспектора ограничены следующими пунктами:

- фиксацией правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (совершенного как физическими, так и юридическими лицами);
- сообщением в устной форме физическим лицам информации, касающейся совершения физическим лицом правонарушения в области охраны окружающей среды (но не в области природопользования).

То есть данным Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено прямое взаимодействие общественного инспектора в области охраны окружающей среды и юридических лиц.

В связи с этим, представляется целесообразным при проведении общественного экологического контроля ограничиться видами контроля, не предусматривающего прямое взаимодействие с юридическими лицами и их представителями.

Наблюдение (мониторинг) за соблюдением обязательных требований

Наблюдение (мониторинг) за соблюдением обязательных требований включает анализ доступных данных об объектах контроля. Сведения, полученные (выявленные) в результате данного наблюдения, используются при принятии решения в соответствии со ст. 60 Федерального закона № 248-ФЗ (проведение либо отсутствие основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия).

В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований сведений о совершенном административном правонарушении, причинении вреда или об угрозе причинения вреда окружающей среде результаты наблюдений могут быть направлены в органы государственного и муниципального контроля (надзора).

Выездное обследование

Выездное обследование проводится с целью визуальной оценки ситуации, сложившейся на обследуемой территории, и фиксации административных правонарушений.

В ходе выездного обследования общественный инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) территорий (акваторий) и производственных объектов.

Выездное обследование проводится без информирования физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Результаты проверки, проведенной в форме выездного обследования, передаются в органы государственного и муниципального контроля (надзора) в установленном порядке.

Наблюдение (мониторинг) за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляется с использованием источников информации, указанных в главе 3.2, а также иной доступной информации (например, открытых экологических данных, размещаемых на сайтах организаций, деятельность которых может оказать воздействие на окружающую среду, органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций, а также других доступных источников).

Сбор, систематизация и анализ такой информации позволяет определить приоритетное направление (например, выявление и фиксация правонарушений, связанных с охраной и использованием водных объектов) и место (например, район города, лесной массив, памятник природы и др.) проведения общественного контроля и повысить его эффективность.

Например, приоритетное внимание общественного инспектора могут потребовать районы, в которых осуществляется деятельность, представляющая опасность для окружающей среды, а также имеются загрязненные территории (акватории), памятники природы, охраняемые виды растений и животных, ценные и защитные леса, водоохранные и рыбоохранные зоны и другие охраняемые объекты.

Изучение сведений о ранее зафиксированных в указанных районах правонарушениях может выявить наиболее массовые (характерные) нарушения, что позволит в рамках подготовки к проверке более глубоко изучить нарушаемые требования законодательства, практику их применения и сформулировать возможные рекомендации по предупреждению правонарушений.

Для более эффективной работы общественного инспектора рекомендуется составлять план проверок на определенный период (например, на квартал) и по возможности им руководствоваться. При необходимости переноса или отмены отдельных проверок в план вносятся корректировки.

Наиболее эффективна совместная работа нескольких общественных инспекторов, в том числе в составе инспекции или общественной организации. В этом случае возможна более качественная подготовка к проверкам за счет распределения обязанностей и нагрузки между общественными инспекторами с учетом их опыта, квалификации, наличия профессиональных и иных навыков (например, вождение автомобиля, опыт работы с документацией, большими массивами данных, взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, общественными организациями).

3.4.ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРКИ

Перед проведением проверки в форме выездного обследования рекомендуется получить сведения о наличии (отсутствии) ограничений доступа на территорию, планируемую к осмотру. Для этого можно использовать Публичную кадастровую карту Российской Федерации (https://rosreestrmap.ru/) и генеральные планы муниципальных образований, размещенные на их официальных сайтах.

В случае выявления ограничений в доступе на территорию целесообразно уточнить данную информацию в администрации соответствующего муниципального образования. При подтверждении наличия ограничений допуска на рассматриваемую территорию можно обратиться (в устной или письменной форме) к соответствующему физическому или юридическому лицу для получения необходимого разрешения. Если разрешение на проход и нахождение на территории с ограниченным допуском не получено, целесообразно изменить место проведения проверки.

При проведении проверки общественный инспектор должен действовать строго в рамках ограничений, установленных законодательством. Неприемлемо при проведении проверки и фиксации административных правонарушений для инспектора самого совершать правонарушения. В первую очередь это касается возможного нарушения конституционных прав физических и юридических лиц, норм и правил общественного поведения.

Учитывая возможности современных технических средств (включая массово распространенные современные смартфоны), рекомендуется осмотр территории (акватории) сопровождать фото-видеосъемкой, аудиозаписью (максимально подробных описаний увиденного, комментариев, интервью в случае согласия лиц, совершающих правонарушение, и свидетелей) для последующей идентификации нарушений и предъявления доказательств их совершения. Отсутствие таких фото- и видеоматериалов снижает значимость собранных доказательств.

При общении с физическими лицами (и в случае необходимости с представителями юридических лиц) необходимо четко и внятно представиться, показать удостоверение общественного инспектора, объяснить цель и задачи проверки, суть фиксируемого правонарушения и его возможные последствия. Предложить физическому лицу прекратить действия, приводящие к совершению правонарушения, с учетом того, что после информирования о правонарушении в случае его продолжения оно будет квалифицироваться как умышленное.

Также необходимо разъяснить наличие и содержание соответствующих природоохранных требований, необходимых мер по их соблюдению.

По завершении проверки рекомендуется ознакомить с материалами физическое лицо, в результате деятельности (бездеятельности) которого совершено (может быть совершено) правонарушение.

В связи с тем, что оформление результатов проверки (акта проверки, обследования территории) в процессе ее проведения может быть затруднено, ознакомление с ними указанного физического лица возможно в разумные сроки после окончания проверки.

В материалах проверки (акте проверки, обследовании территории) необходимо отразить следующую информацию (отдельными пунктами):

1) Время (дату) начала фиксации правонарушения и его окончания. В данном разделе рекомендуется указывать сроки проведения визуального осмотра территории (акватории). Вместе с тем, возможно указание общего срока проверки, включая проведение осмотра и оформления результатов проверки.

2) Место фиксации правонарушения.

Указываются точные географические координаты с применением устройств, поддерживающих GPS и/или ГЛОНАСС (например, смартфон с использованием сервисов Google maps, Яндекс-карты, а также специализированных мобильных приложений для общественных инспекторов в случае их наличия). В городе также указываются адреса расположенных поблизости домов, улиц, перекрестков дорог, водоемов и водотоков, озелененных территорий (парки, скверы, памятники природы и др). В природных условиях, например, в лесу, необходимо указать расстояние и направление до ближайших населенных пунктов, дорог, перекрестков. В лесу при фиксации фактов вырубки деревьев также указываются квартальные столбики, на границе делянки — столбики с информацией о рубке (лучше их сфотографировать) для упрощения идентификации места вырубки в лесничестве.

3) Физические и (или) юридические лица, в результате деятельности (бездеятельности) которых совершено (может быть совершено) правонарушение. В данном пункте указывается ФИО физического лица, его паспортные данные, наименование юридического лица. В случае невозможности их идентификации приводится общее описание.

4) Описание правонарушения с точным указанием статьи КоАП РФ (см. главу 3.2.1).

5) Масштаб и вид негативного воздействия на окружающую среду. В данном пункте указывается вид негативного воздействия (например, загрязнение почв, несанкционированное размещение отходов производства и потребления, загрязнение водного объекта, нанесение

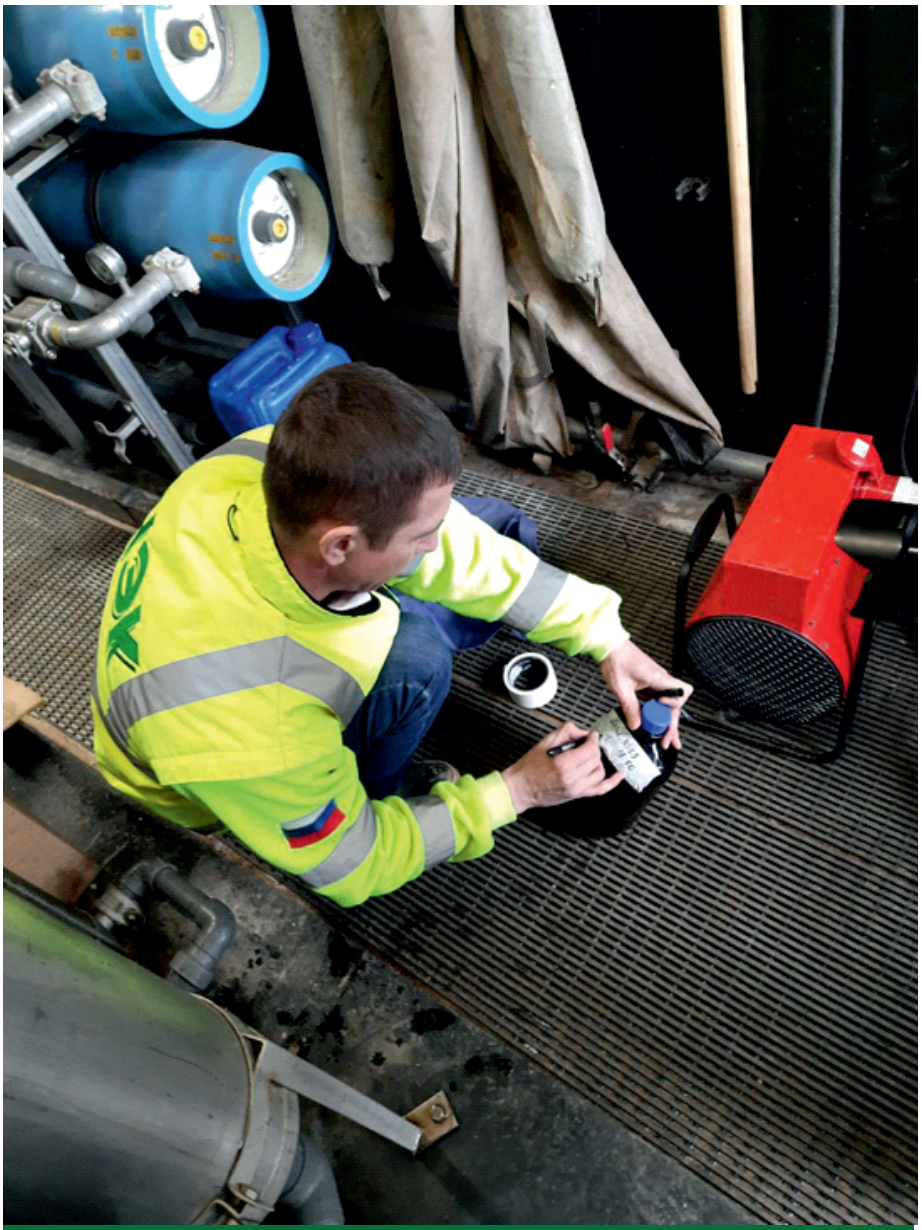
вреда объектам растительного и животного мира, в т.ч. охраняемым видам животных и растений, и т.д.) А также масштаб (например, площадь загрязненного участка, вырубки, нарушенной территории, объем размещенных отходов, количество вырубленных деревьев, поврежденных растений, пострадавших животных).

6) Нормативные и разрешительные документы. В данном разделе приводится перечень имеющихся у физического или юридического лица нормативных и разрешительных документов с указанием их наименований и реквизитов, срока действия (например, порубочный билет, разрешение на пользование водным объектом и др.)

7) Материалы фотофиксации. При фотографировании места правонарушения необходимо обеспечить возможность его идентификации, указать ориентиры на местности (например, фотографии места несанкционированного места размещения отходов в водоохранной зоне рекомендуется сделать на фоне самого водного объекта, загрязнение территории около производственного объекта – на фоне самого объекта – за исключением режимных объектов, фотографирование которых запрещено).

8) Ссылки на материалы видеофиксации. В данном пункте необходимо указать наличие и содержание видеоматериалов с указанием их продолжительности, а также наименование, формат и объем видеофайлов.

Пример акта обследования территории приведен (далее – Акт) в Приложении № 4 к данному справочнику.



На фотографии зафиксирован отбор проб, общественный экологический инспектор указывает на этикетке место отбора пробы, время отбора пробы и другие важные моменты.

3.5.ПРОВЕДЕНИЕ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

Внеплановая проверка проводится в случае поступления оперативной информации о факте совершения (угрозы совершения) административного правонарушения и (или) нанесения вреда (угрозы нанесения вреда) окружающей среде.

Проверка проводится в соответствии с рекомендациями, приведенными в главе 3.4.

3.6.ИНФОРМИРОВАНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ (КОМПЕТЕНТНЫХ, ОТВЕТСТВЕННЫХ) ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕРКИ. КОНТРОЛЬ ЗА ПРИНЯТИЕМ СВОЕВРЕМЕННЫХ И АДЕКВАТНЫХ МЕР ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии с пп. 1 п. 6 ст. 68 Федерального закона № 7-ФЗ общественные инспекторы по охране окружающей среды имеют право направлять материалы, содержащие данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора.

Органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, органы местного самоуправления обязательно должны принять их к рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

В разделе 3 рассмотрены специализированные информационные ресурсы, позволяющие оперативно дистанционно предоставлять сведения о выявленных административных правонарушениях в органы государственного экологического надзора, а также контролировать принятие соответствующих мер. При этом возможно оценить работу данных органов.

Вопросы предоставления результатов ОЭК в органы власти, общественные советы этих органов и в общественные организации, а также контроля за принятием своевременных и адекватных мер по результатам ОЭК рассмотрены в главах 2 и 4.

4.ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ НЕСОБЛЮДЕНИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ ТРЕБОВАНИЙ

4.1.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Согласно Федеральному закону № 96-ФЗ атмосферный воздух – это жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Под загрязнением атмосферного воздуха понимается поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Под загрязняющим веществом понимается химическое вещество или смесь веществ, в том числе радиоактивных, и микроорганизмов, которые поступают в атмосферный воздух, содержатся и (или) образуются в нем и которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека.

Под вредным физическим воздействием на атмосферный воздух понимается вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, влияющие на здоровье человека и окружающую природную среду.

В целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

В целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются:

- предельно допустимые выбросы;

- предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

- технологические нормативы выбросов;

- технические нормативы выбросов.

Предельно допустимые выбросы определяются в отношении загрязняющих веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Для стационарных источников предельно допустимые выбросы, временно разрешенные выбросы, предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух и методы их определения разрабатываются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для передвижных источников технические нормативы выбросов устанавливаются техническими регламентами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Охрана озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается согласно Федеральному закону № 7-ФЗ посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством Российской Федерации.

Атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не должен оказывать вредное воздействие на человека. Критерии безопасности и (или) безвредности для человека атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуха в местах постоянного или временного пребывания человека, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, осуществляются на основании комплексного

экологического разрешения, выданного в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах II категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, осуществляются на основании декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Для осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

4.1.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Начнем с соблюдения правил эксплуатации гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств,. В частности, со случаев, когда содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации.

При этом правонарушение следует считать совершенным не только тогда, когда автомобиль или другое транспортное средство в процессе

движения выбрасывает загрязняющие вещества или создает шум с превышением установленных нормативов, но и в случае выброса загрязняющих веществ, создания шума с превышением установленных нормативов на холостом (без движения) ходу двигателя.

Следует отметить, что ответственность для граждан по этой статье (ст. 8.23 КоАП РФ) наступает и в том случае, когда они собственники транспортных средств, и в том случае, когда они пользуются ими. Отдельные трудности возникают с лицом, работающим по найму, которое отвечает за нарушение данного требования только тогда, когда на него возложена ответственность за техническое состояние транспортного средства, а в его служебные обязанности входит регулирование двигателя, поддержание системы выпуска отработавших газов, регулирование уровня шума, производимого транспортным средством, и др.

Также общественный экологический инспектор может проверить нарушение, при котором осуществляется выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения. Как правило, такие нарушения допускают юридические лица, индивидуальные предприниматели, устанавливая в промышленных зонах печи по сжиганию отходов, а также различные дробилки. Такие печи, дробилки (установки) к тому же обязаны иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы на соответствующую техническую документацию (п. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) как проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду.

В связи с изложенным, общественному экологическому инспектору по охране окружающей среды следует задать вопрос о наличии такого документа у юридического лица, индивидуального предпринимателя, и, если такой документ имеется, проверить его легитимность и соответствие оборудованию, которое представлено на промышленной площадке. В случае отсутствия такого документа можно делать соответствующие выводы не только о нарушении Федерального закона № 174-ФЗ, но и об отсутствии специального разрешения на выброс.

Также можно заметить нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов, которые могут привести к загрязнению атмосферного воздуха, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

Как правило, такие нарушения выявляются при осуществлении мониторинга источников выбросов предприятия, при условии знания его технологической схемы производства. В связи с этим, лишний раз подчеркиваем необходимость ознакомления с основами промышленной экологии, если на территории осуществления деятельности общественного экологического инспектора есть предприятие, осуществляющее выбросы в атмосферный воздух,.

Особое внимание сейчас уделяется перевалке угля в портах, которая должна осуществляться как для строящихся, так и для действующих терминалов в соответствии с ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)», утвержденным приказом Росстандарта от 17.04.2019 № 835.

В связи с переходом на новую систему нормирования общественный экологический инспектор вправе затребовать информацию о наличии комплексного экологического разрешения, включая информацию о наличии программы повышения экологической эффективности. Программа повышения экологической эффективности, в соответствии с абз. 1 п. 1 ст. 67.1 Федерального закона

№ 7-ФЗ, разрабатывается в обязательном порядке в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, техноло-ических нормативов.

Также общественный экологический инспектор вправе затребовать информацию и об иных разрешительных документах, наличие которых и срок действия которых он может проверить путем направления запроса в Росприроднадзор, а также путем ознакомления с реестрами Росприроднадзора, размещенными в свободном доступе на офици-альном сайте службы.

Особое внимание необходимо уделить Федеральному закону от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ). Данным нормативным правовым документом предусмотрено онирование Байкальской природной территории:

центральная экологическая зона — территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал;

буферная экологическая зона — территория за пределами центральной экологической зоны, включающая в себя водосборную площадь озера Байкал в пределах территории Российской Федерации;

экологическая зона атмосферного влияния — территория вне водосборной площади озера Байкал в пределах территории Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой расположены хозяйственные объекты, деятельность которых оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Согласно данному зонированию, для каждой зоны устанавливается свой режим охраны, описываются его особенности и защиты, а также устанавливается перечень видов деятельности, которые запрещаются к реализации в конкретной зоне.

4.2.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД

Правила охраны водных ресурсов содержатся во многих законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, ее субъектов.

Глава 6 Водного кодекса устанавливает не только общие, но и специальные требования по охране водных объектов, например, по охране водных объектов от загрязнения и засорения, при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации водохозяйственной системы и другие требования.

Согласно ст. 5 Водного кодекса водные объекты в зависимости от особенности их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на поверхностные водные объекты и подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам, в свою очередь, относятся такие: моря или их отдельные части (проливы, заливы, бухты, лиманы и др.), водотоки (реки, ручьи, каналы), водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища), болота, природные выходы подземных вод (родники, гейзеры), ледники, снежники.

Статья 65 Водного кодекса устанавливает, что поверхностные водные объекты имеют водоохранную зону и прибрежные защитные полосы.

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают

к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Нарушением режима водоохранной зоны могут являться такие действия как: использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв; размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов; осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами; движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие; строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств; размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов; сброс сточных, в том числе дренажных вод; разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляется пользователями недр), разведка и добыча иных видов полезных ископаемых в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью дополнительно запрещаются такие действия: распашка земель; размещение отвалов размываемых грунтов; выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещает захоронение отходов на территориях водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Водный кодекс Российской Федерации регламентирует целевое использование водных объектов: приоритетное — для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; для промышленности и энергетики, сельского и лесного хозяйства (орошение), гидроэнергетики и других целей. Устанавливаются обязанности водопользователей (например, при использовании водных объектов в промышленности и энергетике они должны принимать меры по сокращению изъятия и потерь воды, предотвращению загрязнения, засорения и истощения водных объектов, сохранению их температурного режима).

4.2.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В перечне нарушений, которые возможно проверить общественному инспектору по охране окружающей среды, лидирующие позиции занимают:

- отсутствие свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосамв результате огораживания территории и ее застройки;
- движение и стоянка транспортных средств в границах водоохранных зон водных объектов, за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;эти нарушения случаются особенно часто в теплое время года, при организации мест купания, а также мест для рыбалки;
- размещение в границах прибрежных защитных полос водных объектов отвалов размываемых грунтов, свалок ТБО и ТКО;
- осуществление отстоя водного транспорта, а также дебаркадеров и других плавучих сооружений на акваториях водных объектов при отсутствии соответствующих разрешительных документов;
- размещение объектов капитального строительства в акватории и береговой полосе водных объектов (берегоукрепление, причал, слип, пешеходная переправа и т.д.) при отсутствии соответствующих разрешительных документов (самострой);

- строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

- строительство и реконструкция мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов (очень часто не учитывают необходимость оформления соответствующей разрешительной документации при проведении вышеуказанных работ);

- изменение границ водного объекта (спрямление русел ручьев и рек, увеличение площади водного объекта путём раскапывания береговой полосы);

- засыпка полностью, либо части акватории водного объекта;

- сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств;

- сброс в водные объекты сточных, в том числе дренажных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объектыТакие факты, как правило могут быть установлены визуально, с учетом сильного различия запаха и цвета сбрасываемой воды, а также по наличию мертвых гидробионтов в местах сброса сточных вод;

- сброс в водные объекты сточных, в том числе дренажных вод при отсутствии соответствующих разрешительных документов;

- забор (изъятие) водных ресурсов из водных объектов (наиболее часто использование для хозяйственно-бытовых нужд) при отсутствии соответствующих разрешительных документов.

Возможно также установить нарушения по незаконной добыче песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов, проведение на водном объекте дноуглубительных работ, не имеющих разрешительной документации, и проведение дноуглубительных работ во внутренних морских водах Российской Федерации, в том числе создание незаконных отвалов грунта во внутренних морских водах.

В части охраны болот можно выявить следующие нарушения:

- загрязнение и засорение болот отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами;

- осушение либо иное использование болот или их частей, которое визуально приводит к ухудшению состояния неиспользуемых частей этих болот, других водных объектов и к истощению вод.

В случае осуществления надзорных мероприятий на ледниках и снежниках нужно знать, что несанкционированный сброс сточных вод на ледники, снежники, а также загрязнение ледников, снежников отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами запрещаются, включая забор (изъятие) льда из ледников – он не должен оказывать негативное воздействие на состояние водных объектов и приводить к истощению вод запрещены Водным кодексом Российской Федерации.

Также особое внимание следует уделить сбросу на рельеф сточных вод, при обнаружении такого источника необходимо знать, что такой сброс законодательно запрещен (ст. 8.14 КоАП РФ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2399 утвержден расширенный Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. К числу таких видов деятельности относятся следующие: несанкционированное складирование и захоронение отходов I-IV класса опасности, вырубка деревьев и кустарника, строительство объектов, не предусмотренных данным Постановле-нием. Всё это — факты, занимающие лидирующие позиции по частоте среди экологических правонарушений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 639 утверждены методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства.

За нарушения водного законодательства установлена уголовная и административная ответственность:

Уголовный кодекс Российской Федерации:

ст. 250. Загрязнение вод;

ст. 252. Загрязнение морской среды;

ст. 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов.

КоАП РФ:

ст. 8.45. Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод

ст. 8.44. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления

ст. 8.42. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

На фотографии представлен отбор проб сточных вод, необходимо помнить, что емкость для отбора проб должна быть чистой!

4.3.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА

Согласно Федеральному закону № 52-ФЗ любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием объектов животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешенные к использованию объекты животного мира не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда сельскому, водному и лесному хозяйству.

При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот целинных земель, заболоченных, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, использовании лесов, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий.

При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, имеющие местное значение, но необходимые для

осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других).

На защитных участках территорий и акваторий запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Отдельно необходимо выделить охоту и рыболовство.

В Федеральном законе № 209-ФЗ понятие «охота» определено как деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов (т.е. объектов животного мира, которые в соответствии с данным Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты), их добычей, первичной переработкой и транспортировкой.

Статьей 11 Федерального закона № 209-ФЗ установлены перечень охотничьих ресурсов, статьей 12 – виды охоты, статьей 23 определено основное содержание правил охоты, утверждаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, статьей 24 – порядок утверждения лимита добычи охотничьих ресурсов для каждого субъекта Российской Федерации, статьей 22 предусмотрен перечень ограничений охоты.

Статьей 27 и 28 Федерального закона № 209-ФЗ установлены также порядок заключения охотхозяйственных соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на срок от 20 до 49 лет и посредством

ст. 29-31 определены основные положения, касающиеся выдачи разрешения на добычу охотничьих ресурсов. В главе 10 Федерального закона № 209-ФЗ определены меры по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Порядок оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц, утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

от 29.08.2014 № 379.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.07.2020 № 477 утверждены Правила охоты. Правила охоты устанавливают требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов.

Добыча водных биологических ресурсов — вид пользования животным миром. Различают промышленное, прибрежное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, в целях

рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов, обеспечения традиционного образа жизни, спортивный, любительский лов рыбы, осуществляемый с помощью судов, стационарных или береговых орудий и способов лова, летних или зимних удочек всех видов, спиннингов и т.п.

Вопросы сроков, выделения водоемов для любительского и спортивного рыболовства, платы, информирования населения об ограничениях и особых условиях рыболовства, иные вопросы организации и контроля за осуществлением рыболовства разрешаются в Законе о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в установленном законом порядке.

Право на любительский лов рыбы и добычу водных биоресурсов для личного потребления имеют все граждане Российской Федерации бесплатно в водоемах общего пользования, т.е. не входящих в состав особо охраняемых природных территорий, не являющихся товарными рыбными хозяйствами, рыбопитомниками и другими водными объектами, для которых установлен специальный режим водопользования.

Специальные правила (с учетом правовых обычаев) устанавливаются для граждан Российской Федерации и их объединений, являющихся представителями коренных малочисленных народов и этнических общностей, ведущих традиционный образ жизни.

4.3.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Достаточно тяжело установить нарушение добычи копытных животных и медведей, относящихся к охотничьим ресурсам, без разрешения, если разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением. Выявление такого нарушение заключается в анализе двух составляющих: возможности охоты на определенные виды в определённое время, сроки охоты (сроки, определяемые периодом, в течение которого допускается добыча охотничьих ресурсов) и наличием разрешения на добычу охотничьих ресурсов - документа, удостоверяющего право на добычу охотничьих ресурсов, а также охотничьего билета, которое охотники не всегда готовы предоставить общественному экологическому инспектору.

Визуально оценивается уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

При нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов, как правило выявляются установленные сети или самовольное перекрытие водных объектов, перекрытие наземных путей миграции. Такие нарушения выявляются в период нереста или в периоды миграции животных.

Особое место занимает ст. 8.35 КоАП РФ, касающаяся уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Данное нарушение очень часто приходится на продажу таких животных и растений, осуществляемую на рынках, через сайты объявлений о продаже.

Помимо этого, аварийные ситуации могут вызвать гибель редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных.

4.4.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР

Согласно Закону «О недрах» под недрами понимают часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Согласно ст. 6 Закона «О недрах» предоставляются в пользование:

1-для регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию

землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2-для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3-для разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

3.1-для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

4-для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5-для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6-для минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Форма бланка установлена приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению

государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр».

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

К числу прав и обязанностей пользователей недр, определенных ст. 22 Закона «О недрах», отнесены, в том числе следующие обязанности, на которые следуют обратить внимание: соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр; приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования; сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

4.4.1.ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НЕДР, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

К сожалению, недропользование – очень специфическая сфера и общественному экологическому инспектору по охране окружающей среды возможно установить не все нарушения в ходе проведения проверки. В частности, под силу на практике удается выявить и установить следующие нарушения:

самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, либо транспортировка или хранение в целях сбыта незаконно добытых янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней в натуральном или переработанном виде, либо сбыт незаконно добытых янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней в натуральном или переработанном виде, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных ст. 7.5 и ч. 1 ст. 15.44 КоАП РФ;

незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов.

Дополнительно необходимо обращать внимание на нарушения в части обращения с отходами производства и потребления, а также земельного законодательства.

Как правило, все правонарушения, касающиеся недропользования, выражаются в двух противоправных деяниях: пользование недрами без лицензии и пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией.

В связи с изложенным для проверки факта совершения правонарушения, всегда необходимо стараться ознакомиться с лицензией недропользователя, а при ее непредставлении недропользователем запрашивать реквизиты (дату и номер) такой лицензии.

Наиболее частым нарушением является незаконная добыча песка, которая осуществляется на неогороженной территории, не имеющей специальных знаков, преимущественно в ночное время.

По аналогичным признакам можно установить незаконную добычу янтаря или иных полудрагоценных камней, в дополнение к которым можно указать частое использование некрупной специализированной техники для добычи (использование лопат, кирок и т.д.).

Также необходимо помнить, что ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ установлен запрет на применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров и, кроме того, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (далее – Постановление № 800) определено, что при проведении работ по рекультивации и консервации земель возможно использование только токсичных вскрышных пород путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

На фотографии общественный экологический инспектор фиксирует нарушение законодательства о недропользовании. Необходимо помнить, что важно фиксировать собственное участие в проверке!

4.5.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ООПТ

Согласно п. 2 и п. 3 ст. 2 Федерального закона № 33-ФЗ с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий установлены следующие категории указанных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады, а также иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, установленные законами субъектов Российской Федерации.

Режим особой охраны и положение о таких особо охраняемых природных территориях также закреплен данным федеральным законом и требуют неукоснительного соблюдения.

Все особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Дендрологические парки и ботанические сады могут находиться также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Нарушение режима особо охраняемых природных территорий представляет собой совершение действий, которые прямо запрещены соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, в частности: проникновение на территорию заповедника, ведение хозяйственной деятельности в заповедных зонах национальных парков, разведка и разработка полезных ископаемых, предоставление права на размещение на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков, а также на движение и стоянку механизированных транспортных средств, если только это не связано с функционированием национального парка, и т.д.

Бездействие может проявляться в непринятии уполномоченными лицами (администрацией особо охраняемых территорий) соответствующих мер по обеспечению режима их охраны, например, отсутствие обозначения границ территорий.

Иные правила охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

устанавливаются соответствующим положением о такой особо охраняемой природной территории.

Именно поэтому, при выявлении нарушений требований в области охраны ООПТ в первую очередь необходимо ознакомиться с данным документом и только затем делать соответствующие выводы.

4.5.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ООПТ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Как уже было отмечено выше, для каждого режима особо охраняемой природной территории установлены свои запреты и ограничения в отношении совершения действия.

Конечно, самые распространенные – это стоянка и движение транспортных средств, разведение костров и обустройство мест для пикника, выжигание растительности, сбор растений и грибов, отлов животных, а также особое место занимает незаконная застройка территории ООПТ.

Необходимо понимать, что возведение объектов капитального строительства, а также некапитальных строений возможно в случае, если это разрешает законодательство Российской Федерации, а именно Федеральный закон № 33-ФЗ, положение о такой особо охраняемой природной территории, а также при наличии определенных разрешительных документов.

Например, проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации подлежат обязательной государственной экологической экспертизе.

При этом необходимо четко понимать, что согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации под объектом капитального строительства понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений,

сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие), а под некапитальными строениями, сооружениями понимаются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Кроме того, проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит государственной экспертизе.

4.6.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Следует отметить, что состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 КоАП, образует любая деятельность по обращению с отходами производства и потребления, которая ведется хозяйствующим субъектом с нарушениями требований природоохранного законодательства. Предприятия, оспаривающие решения контролирующих органов, часто ссылаются на то, что они не являются субъектами правонарушения, поскольку не специализируются на деятельности по обращению с отходами. Однако в своих решениях судьи, как правило, отмечают, что субъектный состав правонарушений, связанных с обращением с отходами, не ограничивается только лицами, специализирующимися на деятельности по обращению с отходами. Более того, без соблюдения требований законодательства может вестись не только деятельность по обращению с отходами, но и деятельность, приводящая к образованию отходов.

Для общего понимания того, что же из себя представляет деятельность по обращению с отходами производства и потребления необходимо внимательно изучить положения Федерального закона № 89-ФЗ, особое внимание уделив применяемой им терминологией.

Как правило, наиболее частое нарушение - это нарушение несанкционированного размещения отходов на земельном участке, для его выявления нужно также ознакомиться с постановлением

Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (раздел 10).

В случае же если выявленное нарушение касается полигонов твердых коммунальных отходов, необходимо ознакомиться с СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация».

4.6.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Начнем с санкционированных объектов размещения отходов. Согласно ч. 7 ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО).

Таким образом, можно проверить выполнение требований данной статьи, заглянув в государственный реестр объектов размещения отходов, ведение которого осуществляет Росприроднадзор.

Также согласно ч. 8 данной статьи Федерального закона №89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р. Данное нарушение можно установить визуально, на основании содержимого кузова транспортного средства.

Частью 10 ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ установлен запрет на применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров и, кроме того, согласно Постановлению № 800 определено, что при проведении работ по рекультивации и консервации земель возможно использование только захоронение токсичных вскрышных пород. Вместе с тем, при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель, указанных в ч. 2 ст. 60.12 Лесного кодекса, использование отходов производства и потребления, а также захоронение токсичных вскрышных пород не допускаются. Данное

нарушение можно установить визуально, однако необходимо помнить, что часто карьерные выемки, отвалы, полости и т.д. рекультивируют строительным материалом, для использования которого необходимо наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона № 174-ФЗ.

Также необходимо знать, что при ликвидации горных выработок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок, на который также необходимо получить положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Согласно ч. 5 ст. 12 Федерального закона №89-ФЗ запрещается захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохранных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Запрещается захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ. Принадлежность земельного участка к перечисленным категориям земель можно установить, получив выписку из единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН), а также информации из официальных источников органов власти, например, Росводоресурсов.

Деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011№99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно п. 2 ст. 9 Федерального закона 89-ФЗ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо не вправе осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности на конкретном объекте обезвреживания отходов и (или) объекте размещения отходов I - IV классов опасности, если на этом объекте уже осуществляется деятельность по обезвреживанию и (или) размещению отходов I - IV классов опасности другим индивидуальным предпринимателем или другим юридическим лицом, имеющими лицензию на указанную деятельность.

Данное нарушение можно выявить, запросив у индивидуального предпринимателя или юридического лица сведения о наличие лицензии на определенный вид деятельности.

При визуальном осмотре территорий можно установить загрязнение и захламление природной среды отходами производства и

потребления, несанкционированное размещение отходов в неустановленных местах.

Особенно часто данное нарушение выявляется при захламлении и размещении строительных отходов и твердых коммунальных отходов (ТКО).

Пунктом 16 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, определено, что в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 м^3, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении, месте несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

Таким образом, необходимо визуально оценить место несанкционированного размещения ТКО и обратиться с вещественными доказательствами в адрес Росприроднадзора, орган местного самоуправления и регионального оператора.

При визуальной оценке площадки накопления отходов необходимо помнить требования ст. 13.4 Федерального закона 89-ФЗ устанавливающей, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Так, например, согласно разделу 10 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений,к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных,

общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» при временном хранении отходов во временных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия:

-временные склады и открытые площадки должны располагаться по отношению к жилой застройке в соответствии с требованиями к санитарно-защитным зонам;

-поверхность отходов, накапливаемых насыпью на открытых площадках или открытых приемниках-накопителях, должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом);

-поверхность площадки должна иметь твердое покрытие (асфальт, бетон, полимербетон, керамическая плитка).

Также на территории предприятия в месте накопления отходов на открытых площадках должна быть ливневая канализация, за исключением накопления отходов в водонепроницаемой таре. Поступление загрязненного ливнестока в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается. Размещение отходов в природных или искусственных понижениях рельефа (выемки, котлованы, карьеры) допускается только после проведения специальной подготовки ложа при отсутствии влияния на подземные водные объекты. Отходы IV класса опасности должны складироваться в виде специально спланированных отвалов и насыпей. Для сыпучих отходов необходимо использовать трубопроводы. Для остальных видов отходов используются ленточные транспортеры, горизонтальные и наклонно-передаточные механизмы, автомобильный, железнодорожный транспорт.

Хотелось бы дополнительно отметить, что все технологии по обработке, обезвреживанию, утилизации отходов путем сжигания, пиролиза, компостирования и т.д. должны иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы как проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среды, в ходе проведения которой оценивается допустимость воздействия на окружающую среду, соответствие документов экологическому законодательству, в том числе определяется соответствие технологиям, изложенным в информационно-технических справочниках (ИТС) по наилучшим доступным технологиям (НДТ).

Так, например, в Московской области довольно часто применяются технологии по рекультивации объектов, не имеющих положительного заключения государственной экологической экспертизы и не

соответствующие требованиям НДТ, которые оказывают сильнейшее воздействие на подземные воды, находящиеся рядом в местах применения таких технологий поверхностных водных объектов. Однако есть и технологии, например, такие как комплексная технология утилизации отходов с получением полезной продукции, имеющая положительное заключение государственной экологической экспертизы, выданное Департаментом Росприроднадзора по ЦФО 30.04.2019 (приказ № 81-э), хорошо зарекомендовавшая себя не только среди использующих ее юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и среди населения, которое отмечает снижение воздействия рекультивируемых по данной технологии объектов

На фотографии общественный экологический инспектор опрашивает водителя мусоровоза. Вежливость и тактичность позволяет выстроить эффективное общение!

4.7.НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ, ПОЧВ, ЛЕСОВ

Основными документами, рассматриваемыми в данном разделе являются Земельный кодекс и Лесной кодекс.

Чтобы верно квалифицировать и распознать нарушение в области охраны почв и земель, необходимо оперировать понятиями «категория земель» и «вид разрешенного использования».

Согласно ст. 7 Земельного кодекса земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения; земли населенных пунктов; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики; земли для обеспечения космической деятельности; земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; земли особо охраняемых территорий и объектов; земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Земли, указанные в данной статье, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сводом достоверных систематизированных сведений об учтенном в соответствии с настоящим законом недвижимом имуществе, о зарегистрированных правах на такое недвижимое имущество, основаниях их возникновения, правообладателях, а также иных сведений является единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968 «Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости» установлена возможность получения выписки из ЕГРН, которая будет содержать в том числе сведения о категории земельного участка

и виде разрешенного использования.

Пункт 5 ст. 13 Земельного кодекса обязывает обеспечить рекультивацию земель лицам, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя).

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

В случае если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель.

Порядок проведения консервации и рекультивации земель установлен Постановлением № 800.

Согласно Лесному кодексу к землям лесного фонда относятся лесные земли и нелесные земли. К лесным землям относятся земли, на которых расположены леса, и земли, предназначенные для лесовосстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины и другие). К нелесным землям относятся земли, необходимые для освоения лесов (просеки, дороги и другие), и земли, неудобные для использования (болота, каменистые россыпи и другие). Границы земель лесного фонда определяются границами лесничеств.

Статьей 10 Лесного кодекса определено, что леса, расположенные на землях лесного фонда, делятся на следующие виды:

1) защитные леса;
2) эксплуатационные леса;
3) резервные леса.

Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов устанавливаются статьями 110 - 119 настоящего Кодекса.

Для того чтобы ознакомиться с нарушениями в сфере лесного законодательства, необходимо обратиться к статье ст. 25 Лесного кодекса, фиксирующей следующие виды возможного использования лесов: заготовка древесины; заготовка живицы; заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов; заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений; осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; ведение сельского хозяйства;

осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности; осуществление рекреационной деятельности; создание лесных плантаций и их эксплуатация; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев); осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых; строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов; строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов; переработка древесины и иных лесных ресурсов; осуществление религиозной деятельности; иные виды, определенные в соответствии с ч. 2 ст. 6 Лесного кодекса.

Необходимо отметить, что леса могут использоваться для одной или нескольких целей, если иное не установлено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

4.7.1. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ, ПОЧВ, ЛЕСОВ, СОБЛЮДЕНИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРОВЕРЕНО ОБЩЕСТВЕННЫМИ ИНСПЕКТОРАМИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Для выявления нарушений согласно ст. 8.6 КоАП РФ необходимо понимать, что такое плодородный слой почвы.

Плодородным слоем почвы в соответствии с Постановлением № 800, называется верхняя гумусированная часть почвенного слоя, обладающая наибольшим плодородием по отношению к более глубоким горизонтам. К плодородным слоям почвы относится, в частности, чернозем - изобилующая перегноем почва по преимуществу степных и лесостепных районов.

Землепользователи зачастую забывают либо пренебрегают своими обязанностями в вопросах охраны и рационального использования принадлежащих им земель, что часто приводит к порче земель и другим серьезным последствиям. Порча земли представляет собой самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, уничтожения плодородного слоя почвы, а равно порчу земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Чаще всего плодородную землю уничтожают во время незаконной разработки карьеров по добыче песка или глины, при строительстве дорог и трубопроводов. Часто встречаются случаи незаконной торговли черноземом.

Наличие в собственности или аренде земельного участка не только предоставляет обширные права, в том числе право владения и пользования участком, право распоряжаться им по своему усмотрению, но и налагает на землепользователя определенные обязанности. Перечень обязанностей собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, установлен ст.42 Земельного кодекса. В соответствии с вышеуказанной статьей Земельного кодекса собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны не допускать загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на землю и почвы.

В нарушение вышеуказанных требований землепользователи допускают самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы. Между тем согласно п. 4 ст. 13 Земельного кодекса плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель только при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами. Использование плодородного слоя почвы для целей, не связанных с сельским и лесным хозяйством, допускается только в исключительных случаях, при экономической нецелесообразности или отсутствии возможностей его использования для улучшения земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда.

За уничтожение плодородного слоя почвы, порчу земель наступает административная ответственность по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

Также землепользователи в соответствии со ст.42 Земельного кодекса должны осуществлять мероприятия по охране земель, в том числе меры пожарной безопасности. Согласно п. 2 ст. 13 Земельного кодекса в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия:

- по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;
- по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

За невыполнение вышеуказанных мероприятий по охране земель сельскохозяйственного назначения предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

За неиспользование земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с их целевым назначением в течение 3 лет предусмотрена административная ответственность по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ, неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ), для ведения сельскохозяйственного производства.

Также необходимо знать, что помимо административной ответственности за нарушения земельного законодательства предусмотрена возможность принудительного изъятия земель сельскохозяйственного назначения. Согласно положениям ст.6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть принудительно изъят у его собственника в судебном порядке в случае:

если используется с нарушением установленных законодательством требований, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде;

если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка или использования с нарушением законодательства такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществляется иной связанный с сельскохозяйственным производством деятельности.

Юридические лица, граждане обязаны помнить, что в соответствии п.1 ст. 76 Земельного кодекса они обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений.

Для выявления перечисленных фактов нарушений достаточно визуального осмотра территории и, как уже было сказано, понимание того, что такое плодородный слой почвы, какие категории и виды разрешенного использования земель предусмотрены Земельным кодексом.

Правонарушения, касающиеся лесной сферы, также устанавливаются общественным инспектором по охране окружающей среды визуально и касаются заготовки древесины, проведения рубок лесных насаждений, заготовки живицы, заготовки пригодных для

употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбор недревесных лесных ресурсов либо действия или бездействие, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договоров аренды лесного участка, купли-продажи лесных насаждений, безвозмездного срочного пользования лесным участком или других документов, на основании которых предоставляются лесные участки.

Рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) являются процессы их спиливания, срубания, срезания. Для заготовки древесины, если иное не установлено Лесным кодекс, допускается осуществление рубок спелых, перестойных лесных насаждений; средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений, уходе за лесами; лесных насаждений любого возраста на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, предусмотренных ст. 13, ст. 14 и ст. 21 Лесного кодекса.

Рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок. Выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников. Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников.

В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Осуществление сплошных рубок на лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках согласно положениям Лесного кодекса.

Заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом из леса древесины. Заготовка древесины осуществляется в эксплуатационных лесах, защитных лесах, если иное не предусмотрено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Для заготовки древесины предоставляются в первую очередь погибшие, поврежденные и перестойные лесные насаждения.

Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возрастов рубок. Граждане (в т.ч. для собственных нужд) и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, а в случае осуществления заготовки древесины без предоставления лесного участка - договоров купли-продажи лесных насаждений согласно ст.ст. 29 и 29.1 Лесного кодекса.

Санитарно-оздоровительные мероприятия (рубки погибших и поврежденных лесных насаждений, уборка неликвидной древесины (рубки древесины, утратившей потребительские свойства из-за повреждений гнилью, стволовыми вредителями, а также в результате пожаров и других неблагоприятных воздействий) в лесном насаждении, назначенные по результатам лесопатологического обследования, в соответствии со ст. 15.

Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 (далее – Правила № 2047), проводятся в первую очередь в сроки, рекомендованные актом обследования, но не позднее 2 лет с даты проведения лесопатологического обследования.

При разработке лесосек, строительстве и реконструкции линейных объектов запрещается сдвигание порубочных остатков к краю леса (стене леса). При проведении рубок в очагах вредных организмов порубочные остатки подлежат сжиганию, измельчению, обработке пестицидами или вывозу в места, предназначенные для переработки древесины (п. 21 Правил № 2047). Химическая обработка древесины, предназначенной для сплава, запрещается (п. 23 Правил № 2047). Порубочные остатки после выборочных и сплошных санитарных рубок в очагах вредных организмов подлежат сжиганию, измельчению, обработке пестицидами или вывозу в места, предназначенные для переработки древесины (п. 34 Правил № 2047). В лесопарковых зонах и зеленых зонах запрещается использование химических препаратов выше третьего класса опасности для охраны и защиты лесов методами авиационного, наземного опрыскивания и аэрозольной обработкой, в том числе в научных целях (п. 36 Правил № 2047).

Основные положения о продаже древесины на корню на торгах (аукционах) в Российской Федерации одобрены Протоколом заседания Научно-технического совета Рослесхоза от 27 июля 1993 г. № 2.

Частью 2 ст. 94 Лесного кодекса установлено, что за использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений. Частью 1 ст. 9 Лесного кодекса определено, что право постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности,

право безвозмездного пользования таким лесным участком, а также право аренды такого лесного участка возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Порядок и способ подачи заявления о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, требований к формату указанного заявления в случае подачи в электронной форме, утвержден приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 302. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утверждены приказом Минприроды России от 28.07.2020 № 496.

Охрана лесов от пожаров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Лесным кодексом. В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляются противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов; создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарные техника и оборудование, пожарное снаряжение и другие), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности; мониторинг пожарной опасности в лесах; разработка планов тушения лесных пожаров; тушение лесных пожаров; иные меры пожарной безопасности в лесах.

Пожарная безопасность, согласно Федеральному закону «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, представляет собой состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Под пожаром понимается неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства. Требования пожарной безопасности представляют собой специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности. Под нарушением требований пожарной

безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В пожароопасный сезон, то есть в период с момента схода снегового покрова в лесу до наступления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снегового покрова, запрещается разводить костры в хвойных молодняках, старых горельниках, на участках поврежденного леса (ветровал, бурелом), торфяниках, лесосеках с оставленными порубочными остатками и заготовленной древесиной, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В остальных местах разведение костров допускается на площадках, окаймленных минерализованной, т.е. очищенной до минерального слоя почвы, полосой шириной не менее 0,5 м. По истечении надобности костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления; запрещается бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок; употреблять при охоте пыжи из легковоспламеняющихся или тлеющих материалов; оставлять промасленный или пропитанный бензином, керосином или иными горючими веществами обтирочный материал в не предусмотренных специально для этого местах; заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим. Предприятиям, организациям, учреждениям, другим юридическим лицам и гражданам запрещается выжигание травы на лесных полянах, прогалинах, лугах и стерни на полях (в том числе проведение сельскохозяйственных палов) на землях лесного фонда и на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, а также защитным и озеленительным лесонасаждениям.

Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что места для сжигания мусора, т.е. котлованы или площадки, будут отводиться на расстоянии не менее 100 м от стен хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка и не менее 50 м от стен лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев; территория вокруг мест для сжигания мусора будет очищена в радиусе 25 - 30 м от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков и других легковоспламеняющихся материалов, окаймлена двумя минерализованными полосами шириной не менее 1,4 м каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя минерализованными полосами шириной не менее 2,6 м каждая с расстоянием между ними 5 м. Правила пожарной безопасности в лесах,

утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614, в которых уточняется, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование лесов или имеющие объекты в лесу, перед началом пожароопасного сезона, а лица, ответственные за проведение массовых мероприятий в лесу, перед выездом или выходом в лес обязаны провести инструктаж своих работников или участников массовых мероприятий и других мероприятий о соблюдении требований Правил и предупреждении возникновения лесных пожаров, а также о способах их тушения. Граждане при пребывании в лесах обязаны немедленно уведомлять органы государственной власти или органы местного самоуправления о имеющихся фактах поджогов или захламления лесов.

На фотографии представлена работа общественных экологических инспекторов совместно с представителем Лесной охраны. Необходимо всегда максимально взаимодействовать с представителями органов власти — это поможет достигнуть наилучшего результата!

5. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ

Государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

В целях реализации требований Федерального закона № 7-ФЗ осуществляются разработка и реализация специальных государственных программ, предусматривающих конкретные мероприятия, направленные на охрану объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральные программы по охране объектов животного мира и среды их обитания утверждаются Правительством Российской Федерации.

Региональные и местные программы разрабатываются и реализуются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в Российской Федерации практически в каждом ее субъекте реализуется программы по охране объектов животного мира и среды их обитания. С информацией по данной программе всегда можно ознакомиться на сайте Министерства природных ресурсов соответствующего субъекта или иного природоохранного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

К сожалению, в таких программах не отражаются требования необходимости наличия государственного инспектора по охране окружающей среды в конкретном субъекте, муниципальном образовании, а также не описываются возможности внедрения функционала общественного инспектора по охране окружающей среды для повышения ожидаемых результатов и контрольных показателей, что являлось бы хорошим подспорьем для повышения достижения целей и задач данной программы.

Однако с учетом того, что институт общественных экологических инспекторов по охране окружающей среды еще молод и находится на этапе своего становления, необходимо выражать свою активную общественную позицию и всегда выступать с законодательными инициативами в данной сфере. Кроме того, имея представление о таких программах, можно оказывать содействие в их реализации при проведении общественного контроля в области охраны окружающей среды, ориентировав его на цели и задачи таких программ.

Также необходимо отметить, что существуют и другие государственные программы, на которые тоже следует обратить внимание и уделить время для ознакомления с ними. Например, «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства от 15.04.2014 № 326.

Все государственные программы Российской Федерации включают в себя подпрограммы, содержащие, в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации.

Данная программа состоит из таких подпрограмм, как «Регулирование качества окружающей среды», «Биологическое разнообразие России», «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды», «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике», «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» и других.

У каждой подпрограммы есть цели и задачи подпрограммы. Так, например, у подпрограммы «Биологическое разнообразие России» следующие цели:

- снижение угрозы исчезновения редких видов животных и восстановление численности природных популяций;
- создание новых особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение сохранения воспроизводства охотничьих ресурсов.

и следующие задачи:

- нормативно-правового регулирования и научно-методического обеспечения в сфере сохранения биологического разнообразия;
- обеспечение разрешительной деятельности в области охраны и использования объектов животного мира;
- сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий;
- обеспечение и поддержание видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах наряду с увеличением ресурсного потенциала;
- развитие предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства и обеспечение повышения доступности охотничьих ресурсов для населения;

- формирование и реализация долговременной государственной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала Российской Федерации, повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан;

- увеличение площади особо охраняемых природных территорий;

- увеличение количества посетителей на особо охраняемых природных территориях; создание условий для обеспечения охраны объектов животного мира, в том числе реинтродукция редких видов животных.

Помимо этого, общественному экологическому инспектору по охране окружающей среды необходимо ознакомиться с национальным проектом «Экология», с его целями и задачами, показателями, а также включенными в его состав федеральными проектами.

6. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ

В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, которые могут распространять общественные инспекторы по охране окружающей среды путем опубликования информации через средства массовой информации, а также через осуществление деятельности общественными объединениями.

Общественные инспекторы Московской области в составе Московского областного отделения Всероссийского общества охраны природы участвуют в эколого-просветительском проекте «Разделяй и Умножай», реализующимся на территории Москвы с 2018 года.

Проект «Разделяй и умножай» - это система просветительских и практических занятий с учащимися и воспитанниками образовательных организаций по формированию устойчивого навыка раздельного сбора отходов, развитию экономически грамотных личных финансовых стратегий и осознанию личного вклада в реализацию стратегии развития нашего государства.

Участниками проекта являются представители уже 6-ти регионов: Москва, Московская область, Новосибирская область, Краснодарский край, Ростовская и Ульяновская области, а это 845 школ, 572 садика, 609 тысяч детей, прошедших обучение и 3 млн кг собранных и отправленных на вторичную переработку отходов.

Проект стартовал в Новосибирске в 2013 году под названием «Школы и садики за раздельный сбор отходов» и быстро начал набирать обороты, появились заявки на участие из других регионов. В Москву проект пришел в октябре 2018 года, сегодня в нем уже принимают участие более 500 учебных заведений, среди которых школы, детские сады, колледжи профессионального образования, а также организации дополнительного образования.

В сентябре 2019 года партнёром проекта стал благотворительный фонд помощи детям с тяжелыми заболеваниями и их родителям «КОРАБЛИК». Средства, вырученные от переработки собранных в образовательных организациях г. Москвы и МО пластиковых крышек, перечисляются в фонд в качестве адресной помощи нуждающимся в лечении или реабилитации детям.

В 2019 году проект «Разделяй и умножай» начал работу с образовательными организациями Московской области и спортивными школами ЦСКА города Москвы. В планах организаторов проекта начать эколого-просветительскую работу также в воскресных школах.

В данном проекте много составляющих:

- обучение – просветительские занятия на тему раздельного сбора отходов для дошкольников, школьников, педагогов и родителей;
- интерактив – интересные экологические конкурсы и викторины с ценными подарками;
- экскурсии – экскурсии на предприятия по переработке отходов;
- добрые дела – участие в благотворительных акциях;
- забота о природе – организация сбора вторсырья в образовательных организациях с последующей отправкой на переработку;
- волонтерство – поддержка экологической инициативы детей и молодёжи. Проведение совместных волонтёрских акций, вручение волонтёрских книжек.

Уникальность проекта «Разделяй и Умножай» в его системности. Проект реализуется поэтапно. На первом теоретическом этапе участники проекта в рамках экоуроков по разработанным методическим

материалам знакомятся с информацией о пользе и необходимости раздельного сбора. Затем практикуют раздельный сбор в домашних условиях вместе с родителями и близкими родственниками. Акцент делаем на трех фракциях: макулатуре, пластиковых крышках и отработанных батарейках. По итогам месяца такой практики куратором проекта в образовательном учреждении организуется акция по сбору вторсырья, акции становятся регулярными, периодичность определяет куратор.

Результатом работы являются наглядные показатели переданного в переработку (силами и за счет организаторов проекта) вторсырья. В декабре 2019 года организаторами проекта с площадки проекта, представленного на форуме-выставке «Чистая страна» в инновационном центре «Сколково» было отправлено 10 тонн отработанных батареек, собранных в рамках реализации проекта «Разделяй и умножай» в образовательных организациях города Москвы.

На фотографии представлены участники проекта «Разделяй и умножай». Экологическое просвещение необходимо людям всех категорий и возрастов. Экология – это дело каждого!

7.УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

В настоящее время на территории Российской Федерации установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду, осуществляется в рамках проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.

Характерно то, что общественная экологическая экспертиза организуется и проводится общественными организациями (объединениями) по инициативе граждан, к числу которых можно отнести общественных экологических инспекторов и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления.

Такие общественные организации должны обладать определённым набором полномочий и требований к ним. Так, основным направлением их деятельности, которая находит свое отражение в уставе организации, является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы. Данные организации подлежат регистрации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В данном случае объектом общественной экологической экспертизы будет являться документация, материалы, документы, зафиксированные как объекты государственной экологической экспертизы и указанные в ст.11, 12 Федерального закона № 174-ФЗ. Однако необходимо отметить, что применение института общественной экологической экспертизы, к сожалению, невозможно к объектам экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Переходя к процедуре проведения общественной экологической экспертизе, необходимо отметить один важный момент: общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней и не может быть проведена после проведения государственной экологической

экспертизы. Однако в случае возникновения последней ситуации представители общественных организаций (объединений) в качестве наблюдателей могут участвовать в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Сама процедура общественной экологической экспертизы начинается с регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. На практике довольно часто органы местного самоуправления забывают о семидневном сроке регистрации, руководствуясь Федеральным законом № 59-ФЗ, в таком случае заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

Существуют четкие требования к заявлению о проведении общественной экологической экспертизы. Необходимо указать:

- наименование, юридический адрес и адрес (место нахождения) общественной организации (объединения);
- характер предусмотренной уставом деятельности, подтвердив его приложенным уставом общественной организации (объединения), заверенным в установленном законодательством порядке;
- сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы с указанием фамилий, имен, отчеств, а также актуальных занимаемых должностях таких членов экспертной комиссии;
- сведения об объекте общественной экологической экспертизы, его названии, заказчике;
- сроки проведения общественной экологической экспертизы.

Орган местного самоуправления в праве отказать в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза в отношении такой документации, документов, материалов ранее была дважды проведена;
- заявление о проведении общественной экологической экспертизы было подано в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- общественная организация (объединение) не зарегистрирована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации на день обращения за государственной регистрацией заявления о проведении общественной экологической экспертизы;
- в уставе общественной организации (объединения) в качестве

основного направления деятельности не указана охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы;

- в заявлении не хватает сведений, обозначенных выше.

Как показывает практика при подаче заявления о проведении общественной экологической экспертизы особое внимание необходимо уделять уставу общественной организации (объединения), особенно в части территории (район, округ, субъект Российской Федерации) осуществления полномочий такой организации. В случае если полномочия общественной экологической организации (объединения) не распространяются на территорию, где планируется реализации объекта общественной экологической экспертизы, в регистрации заявления органом местного самоуправления будет отказано.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

На всех экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в п.2 и абз. 2, 3, 5, 7 п.5 ст. 16 Федерального закона № 174-ФЗ и с ними необходимо внимательно ознакомиться. Особенно необходимо подчеркнуть одно из них, что экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе, или разработчика объекта экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

На практике встречаются ситуации, когда в ходе проведения экологической экспертизы выясняется, что эксперт все же состоит в трудовых, договорных отношениях с заказчиком или с разработчиком объекта экологической экспертизы. В таком случае он незамедлительно подлежит выводу из состава экспертной комиссии и его замене.

Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения по радио, на телевидении, в периодической печати, через информационно-коммуникационную сеть «Интернет» и иными способами, обеспечивающими распространение информации.

Сама процедура проведения общественной экологической экспертизы, к сожалению, жестко не зафиксирована в соответствующем нормативном правовом акте, однако при ее проведении общественные организации (объединения) руководствуются принципами проведения, требованиями и сроками, установленными к государственной экологической экспертизе и изложенными в Административном регламенте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или в орган субъекта Российской Федерации, оказывающий услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

С учетом вышеизложенного по данной тематике, можно сделать вывод о том, что общественная экологическая экспертиза может выступать мощнейшим инструментом, как помогающим привлечь нарушителей к ответственности, так и формирующим доверие в глазах обычных граждан, к казалось бы, экологически опасным промышленным предприятиям.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

АКТ
обследования территории (акватории)
на предмет соблюдения природоохранных требований
№ _____

«_____»_____г. _____
(дата составления) (место составления)

Обследование начато:_____
(дата, время проведенного обследования)
Обследование завершено: _____
(дата, время проведенного обследования)
_____
(адрес/место нахождения обследуемой территории (акватории), с указанием координат)

Мною, _____
(фамилия, имя, отчество общественного инспектора

,на основании_____
(№ и дата выдачи удостоверения)
в соответствии _____
(основание проведения обследования территории (акватории))

начато обследование территории (акватории).

Лицо (а), участвовавшие в обследовании территории (акватории):_____

Мероприятия, проводимые в ходе обследования территории (акватории):
_____

Описательная
часть:_____
_____
_____
_____
Обстоятельства, установленные в ходе обследования территории (акватории), в том числе сведения о выявленных правонарушениях со ссылкой на конкретные положения нормативных актов, устанавливающих требования в области охраны окружающей среды:
_____
_____
_____

Объяснения лиц, участвовавших в обследовании территории
(акватории):_____

Сведения о лице(ах), допустившее(их) нарушения
законодательства):_____

Приложение к акту :_____

Подписи лиц, участвовавших в обследовании территории (акватории):

_____ _____ _____
(фамилия, инициалы) (подпись) (дата)

Общественный инспектор по охране окружающей среды

_____ _____ _____
(фамилия, инициалы) (подпись) (дата)

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Отчет о результатах осуществления общественным экологическим инспектором общественного контроля в области охраны окружающей среды

Я,_____
(фамилия, имя, отчество)
на основании_____
(номер удостоверения, субъект РФ)
осуществляющий полномочия с_____до_____,
(период полномочий)
Проживающий по адресу_____
(адрес, телефон)

I. Количество направленных общественным инспектором по охране окружающей среды в органы государственного надзора материалов, содержащих данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения в области охраны окружающей среды

№ акта	дата направления акта в органы государственного надзора (присвоенный входящий номер документа и дата регистрации)	выявленные признаки административного правонарушения в области охраны окружающей среды	принятые органами государственного надзора решения по направленному акту

II. Взаимодействие с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора_____

III. Участие в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания_____

IV. Участие в работе по экологическому просвещению населения_____

V. Участие в общественной экологической экспертизе_____

VI. Иная информация, которую общественный экологический инспектор по охране окружающей среды считает необходимым представить_____

Общественный инспектор по охране окружающей среды

_____ _____ _____
(фамилия, инициалы) (подпись) (дата)